

# 农村工作



主办：中共娄底市委 娄底市人民政府



P6 在市委农村工作会议上的讲话

P28 深入实施乡村振兴战略 加快推进农业农村现代化

P50 美好家园 心之所向

02  
2023

# 深入推进全面从严治党 为建设现代化新娄底提供坚强保障



市委书记邹文辉讲话



市委副书记、市长曾超群出席会议



市委常委、市纪委书记、市监委主任毛健刚作工作报告

2月2日，市第六届纪委第三次全会召开。市委书记邹文辉出席并讲话。市委副书记、市长曾超群出席。

尹华凯、戴德清、梁立坚、蒋天海、麻新法、谢君毅、谢学龙、胡忠威、谢忠阳、康艳华等全体在家市级领导出席。

邹文辉强调，要深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实二十届中央纪委二次全会和省十二届纪委三次全会精神，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，发扬彻底的自我革命精神，坚定不移深入推进全面从严治党，全面修复和净化我市政治生态，为加快建设现代化新娄底提供坚强政治保障和纪律保障。

邹文辉强调，要聚焦全面落实党的二十大各项决策部署，做实做细政治监督。各级党委（党组）要认真落实健全全面从严治党体系任务要求，种好“责任田”，认真履行全面从严治党主体责任。纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量。要着力强化政治建设，把对党绝对忠诚、政治上绝对可靠作为第一位的要求，带头拥戴核心、信赖核心、忠诚核心、维护核心，打造忠诚于党、勇挑重担的纪检监察铁军。

市委常委、市纪委书记、市监委主任毛健刚作了工作报告。  
(彭敏/摄)



# 扎实做好“三农”工作 加快推进农业农村现代化

■ 娄新语

习近平总书记在党的二十大报告中指出，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。在娄底大地“开局就是决战、起步就是冲刺”的战鼓催声中，市委农村工作会议如期召开，动员全市上下坚定不移贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，加快推进农业农村现代化，为建设农业强省贡献娄底力量。

加快推进农业农村现代化，要不断强化对“三农”工作重要性的认识。农为邦本，本固邦宁。从政治高度看，农民问题始终是中国革命和现代化建设的根本性问题，历史证明，农兴则盛、农衰则乱。从安全角度看，“三农”稳，则天下安。农业事关生命安全、生存安全、国家安全，我国之所以任凭国际粮食市场“风浪起”，我自“岿然不动”，就是因为我们把粮食饭碗牢牢端在自己的手中。从发展维度看，农业农村一直是我国经济社会健康发展的“稳定器”“压舱石”，只有做好“三农”工作，才能稳物价、保就业、促发展，为加快推进中国式现代化奠定坚实基础。

加快推进农业农村现代化，要坚决守住“三农”工作的底线。确保粮食安全、不发生规模性返贫是做好“三农”工作的两条底线任务。要牢牢守住全市251.82万亩耕地红线，坚决遏制“非农化”，有效防止“非粮化”；大力推进高标准农田建设，坚持“藏粮于地、藏粮于技”；大兴农田水利建设，着力推广农机作业，积极推行农业保险，切实保障粮食和重要农产品安全稳定供给。要严格落实“四个不摘”，深入落实“24条”具体措施，通过实施动态监测、提升帮扶成效、激发群众内生动力、兜牢生活底线等，坚决防止出现规模性返贫。

加快推进农业农村现代化，要扎实推进“三农”工作的重点任务。忠实践行习近平总书记关于“土特产”这3个字的思想精髓，持续做好“特色+坚持”文章，狠抓乡村产业发展。不断壮大湘村黑猪、湘中黑牛、冷水江特色水果、新化红茶与黄精、双峰辣酱等优势特色产业，加大政策、科技、资金扶持力度，培育龙头企业，建立利益连接，让农民共享产业发展红利。要抓好乡村规划编制，持续整治农村人居环境，不断完善水电路网等基础设施建设，着力提升公共服务水平，加快乡村建设行动。要强化党建引领，发展新型农村集体经济，推动“四治”融合，构建乡村治理新格局。

加快推进农业农村现代化，要切实加强党对“三农”工作的全面领导。办好农村的事情，关键在党。要继续强化责任落实，县委书记要把主要精力放在“三农”工作上，乡镇党委政府要把乡村振兴作为中心任务，全面推进“一切工作到支部”。要强化队伍建设，加强涉农干部培训，选派优秀年轻干部驻扎乡村振兴一线，用好用活“人才工作36条”，让广大农村不缺人才、充满人气。要加大财政投入，加强涉农资金监管，激发民间投资活力。要强化督导考核，严格奖优罚劣，推动全市上下形成时时重“三农”、人人重实干、事事争先进的良好氛围。

责编：王倩



主办  
中共娄底市委 娄底市人民政府  
承办  
中共娄底市委政策研究室(改革办)

刊名题字：唐之享

本刊顾问：

邹文辉 曾超群 尹华凯 戴德清  
梁立坚 蒋天海 谢君毅 胡忠威

编委会主任：谢君毅

副 主 任：杨 维 刘卫华

编委（按姓氏笔划为序）

王小勇 刘华东 刘兴国 刘 杰  
李彦文 李铁雄 李群贤 肖雄杰  
胡志伟 彭石清 曾伯怡 蔡伟春

执行副主编：钟江华 王 倩

版式设计：华 倩

社 址：湖南省娄底市娄星区湘中大道  
500号市委大院1号楼1507室  
电 话：0738-8269858  
邮 箱：ldgz6666@163.com  
印 刷：湖南恒奕达实业有限公司

赠阅范围：全市各级党政机关、事业单位  
和基层党群组织  
全市各类经济组织和机构  
全国地市级城市党刊编辑部  
娄底籍在外知名人士

# 娄底工作

2023年第2期（总第408期）



## 卷首语

1 扎实做好“三农”工作 加快推进农业农村现代化 /娄新语

## 高层言论

4 正确理解和大力推进中国式现代化 /习近平  
5 切实用中国式现代化理论体系武装思想头脑  
牢牢掌握推进现代化新湖南建设的战略主动 /张庆伟

## 领导论坛

6 在市委农村工作会议上的讲话 /邹文辉  
14 在2023年市政府第一次全体会议上的讲话 /曾超群  
20 深入学习贯彻党的二十大精神  
为全面建设现代化新娄底提供坚强政治保障 /毛健刚

## 特别策划

28 深入实施乡村振兴战略 加快推进农业农村现代化 /市农业农村局  
30 “三项机制”推动农村人居环境整治走深走实 /中共娄星区委 娄星区人民政府  
31 坚持“五链融通” 发展现代农业 /中共冷水江市委 冷水江市人民政府

# 目 录

## CONTENTS

把握政治导向 维护核心  
突出经济建设 紧靠中心  
贴近基层群众 凝聚人心

- 32 心系国之大者 严守粮食安全 /中共涟源市委 涟源市人民政府
- 33 发展“小农机” 破解“大难题” /中共双峰县委 双峰县人民政府
- 34 聚焦农业特色产业 助推县域经济发展 /中共新化县委 新化县人民政府
- 35 以产业振兴深入推进乡村全面振兴 /娄底经开区党工委 管委会

### 改革进行时

- 36 党建引领 改革攻坚  
全面提升基层系统治理水平 /市委组织部
- 38 抓好五项工作 打造“诚信娄底” /市发改委

### 乡村振兴

- 40 把“党校姓党”写在乡村振兴大地上 /黄永香

### 时政资讯

- 43 声音 /唐昕  
44 资讯 /白水  
45 数字 /初心

### 机关党建

- 46 党员干部作表率 质量强市争先进 /市市场监管局直属机关党委

### 中国共产党人的精神谱系

- 48 铸抗洪精神 护江河安澜 /龙华

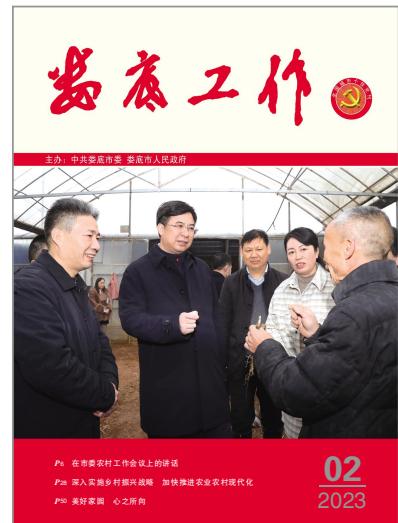
### 文艺晒台

- 50 美好家园 心之所向 /谢暑光

### 大事记

- 52 大事记(二月) /路也

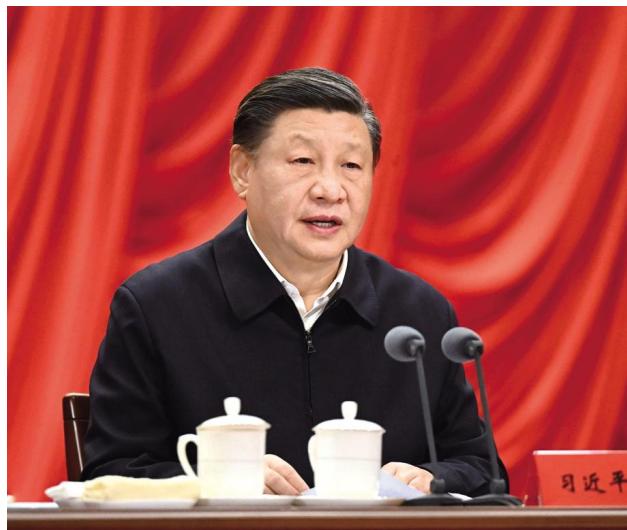
全国文明城市  
国家卫生城市  
国家产业转型升级示范区优秀城市  
国家园林城市  
全国双拥模范城  
全国绿化模范城市  
中国优秀旅游城市  
全国科技进步先进市  
全国无偿献血先进城市



封面说明：

2月3日，市委书记邹文辉  
(左四)深入新化县调研春耕备  
耕工作 彭敏/摄

# 正确理解和大力推进中国式现代化



●党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。党的领导决定中国式现代化的根本性质，只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛；否则就会偏离航向、丧失灵魂，甚至犯颠覆性错误。

●一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要符合本国实际，具有本国特色。中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色。

●中国式现代化，深深植根于中华优秀传统文化，体现科学社会主义的先进本质，借鉴吸收一切人类优秀文明成果，代表人类文明进步的发展方向，展现了不同于西方现代化模式的新图景，是一种全新的人类文明形态。

●推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹

兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。

●推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，必须增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，敢于斗争、善于斗争，通过顽强斗争打开事业发展新天地。

●光是解决14亿多人的吃饭问题，就是一个不小的挑战。还有就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等问题，哪一项解决起来都不容易，哪一项涉及的人群都是天文数字。

●推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展，决不能刻舟求剑、守株待兔。

●各地区各部门要结合各自具体实际开拓创新，特别是在前沿实践、未知领域，鼓励大胆探索、敢为人先，寻求有效解决新矛盾新问题的思路和办法，努力创造可复制、可推广的新鲜经验。

●注重在严峻复杂斗争中考察识别干部，为敢于善于斗争、敢于担当作为、敢抓善管不怕得罪人的干部撑腰鼓劲，看准的就要大胆使用。

●既要科学谋划，更要狠抓落实，坚决防止把开会、发文件等同于抓落实的不良现象。

——2月7日，习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调

# 切实用中国式现代化理论体系武装思想头脑 牢牢掌握推进现代化新湖南建设的战略主动



●习近平总书记在开班式上的重要讲话，站在党和国家事业发展全局的战略高度，深入阐述了中国式现代化的一系列重大理论和实践问题，通篇闪耀着马克思主义的真理光芒，贯穿着为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，蕴含着走中国式现代化道路的坚定信念，充分体现了习近平总书记作为马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略，具有极强的历史穿透力、政治动员力、思想引领力、行动感召力，为我们正确理解中国式现代化、全面贯彻落实党的二十大精神提供了根本遵循。

●要切实用中国式现代化理论体系武装头脑、指导实践、推动工作，深刻理解把握中国式现代化的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，深刻理解把握党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败，深刻理解把握中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则，深刻理解把握中国式现代化的实践要求以及蕴含其中的科学方法论，充分认识中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路，更加坚定“道不变、志不改”的信心决心，奋力谱写

中国式现代化的湖南新篇章。

●要坚持统筹兼顾、系统谋划、整体推进，牢牢把握推进中国式现代化湖南实践的战略主动。

●进一步健全完善规划和政策体系，使现代化新湖南建设的发展思路更加清晰、发展路径更加科学；紧扣战略目标、狠抓战略执行，以改革创新精神全面落实“三高四新”战略定位和使命任务；坚持两点论和重点论相统一，紧盯高质量发展这个首要任务、服务和融入新发展格局、构建现代化产业体系、实现科技自立自强，前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进现代化新湖南建设。

●要增强忧患意识、树牢底线思维、发扬斗争精神，牢记“三个务必”，增强“时时放心不下”的责任感，全面贯彻总体国家安全观，压紧压实安全生产责任，加快建设法治湖南平安湖南，有效防范化解现代化进程中的各类风险挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

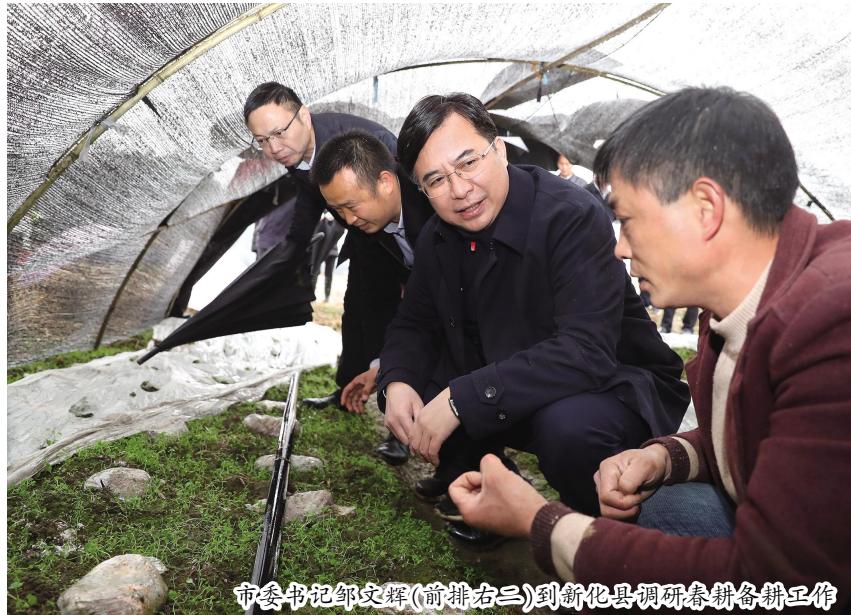
●要坚持和加强党的领导，全省各级党委（党组）要发挥总揽全局、协调各方的领导作用，加强对党员干部特别是换届后领导干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，弘扬“闯创干”的精神，不断提高领导现代化建设的能力和水平，以真抓实干推动现代化新湖南建设。

——2月13日，张庆伟主持召开省委常委会（扩大）会议，传达学习新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班精神时强调

本栏责编：钟江华

# 在市委农村工作会议上的讲话

◎ 市委书记 邹文辉



这次会议的主要任务是，深入学习贯彻党的二十大精神，中央农村工作会议、省委农村工作会议精神，研究部署做好下阶段特别是2023年全市“三农”工作。

2022年12月23日至24日，中央农村工作会议在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，他强调，全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，是党中央着

眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。要铆足干劲，抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，大力推进农业农村现代化，为加快建设农业强国而努力奋斗。总书记的重要讲话高屋建瓴、博大精深，是建设农业强国、加快推进农业农村现代化、全面推进乡村振兴的科学指南和行动纲领，为我们做好“三农”工作提供了根本

遵循。今年2月14日，省委召开农村工作会议，庆伟书记出席会议并讲话，就全面推进乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化、加快建设农业强省作了系统安排。我们要深刻领会中央农村工作会议特别是总书记重要讲话精神、省委农村工作会议部署要求，严格对标对表，抓好贯彻落实。

2022年，是我市发展历史上极具挑战、极不平凡的一年。面对疫情跌宕反复、历史罕见旱情等严峻考验，全市各级各相关部门、农业农村战线和广大基层干部群众齐心协力、科学应对、攻坚克难，千方百计跑在疫情、汛情、旱情、森林火险的前面，我市粮食生产实现“双稳”目标，985个集体经济薄弱村提前一年全部“消薄”，第一产业增加值增速排全省第一，人居环境整治成效居全省首位，易地搬迁安置点党建工作、以“24条”巩固拓展脱贫攻坚成果经验分别被中组部、国家乡村振兴局推介，等等。这些成绩来之不易，值得充分肯定，我

代表市委、市政府，向全市广大基层干部群众和“三农”战线的同志们表示衷心的感谢！同时，我们也要清醒看到，我市“三农”工作还存在城乡统筹不够、产业不强、投入不足、人才缺乏、农民持续增收压力较大等问题。我们要发扬成绩，改进不足，按照中央、省委部署，全力做好下阶段特别是2023年“三农”工作。

### 一、“三农”工作是“国之大者”，必须紧紧抓在手上，丝毫不可放松

强国必先强农，农强方能国强。习近平总书记对“三农”工作时时放心不下，始终紧抓不放。我们要站在战略和全局高度，充分认识做好“三农”工作的重要意义。

**(一)从政治高度看，农民问题始终是中国革命和现代化建设的根本性问题。**农兴则盛、农衰则乱。早在大革命年代，毛泽东同志就指出，“农民问题乃国民革命的中心问题”，并由此走出一条农村包围城市的革命成功之路，邓小平同志探索出一条以农村改革推动全方位改革开放的改革发展之路。党的十八大以来，习近平总书记坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，通过开展脱贫攻坚、实施乡村振兴战略等，带领全体农民摆脱绝对贫困、同步进入全面小康。党的二十大报告强调，“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”2022年11月28日，中央办公厅、国务院办公厅印发《乡

村振兴责任制实施办法》，由此可以看出我们党对乡村振兴、“三农”工作的重视程度。作为党的干部，我们要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把总书记关于“三农”工作的重要论述、党中央有关决策部署、省委有关工作安排不断转化为农民群众的获得感、幸福感、安全感。

**(二)从安全角度看，做好“三农”工作、保障粮食供给是保生存、保稳定的头等大事。**习近平总书记强调，农业保的是生命安全、生存安全，是极端重要的国家安全。2022年乌克兰危机爆发以来，全球30多个国家限制粮食出口，部分国家因此社会动荡甚至政权更迭。作为粮食消费和进口大国，我国之所以能任凭国际粮食市场“风浪起”，我自“稳坐钓鱼船”，关键就在于党中央始终把粮食生产摆在重要战略地位。我市虽然有3个县市是全国全省重要产粮县，但除了生猪可以外销之外，在粮食和其他重要农产品供给方面都属于典型的主销区，务必以强烈的使命担当，和主产区、产销平衡区一起，牢牢扛起粮食安全政治责任，做到“饭碗一起端、责任一起扛”。

**(三)从发展维度看，做好“三农”工作是稳物价、保就业、促发展，加快中国式现代化进程的坚实基础。**一方面，粮价是百价之基。粮价稳则物价稳，粮价涨则百价涨。农业农村一直是我国经济社会健康发展的“稳定器”“压舱石”。只有农业强了，粮价稳了，人

心才能安定、社会才能稳定。另一方面，农业是近2亿人就业的产业，农村是近5亿农民常住的家园，几亿农民整体迈入现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能。截至2022年底，我市仍有农村户籍人口323.5万余人，占全市户籍人口的72.42%；农村居民人均消费支出仅15564元，比城镇居民少近9000元。建设现代化新娄底，无论是扩内需、稳增长，还是促发展、惠民生，“三农”工作都前景广阔、大有可为。

### 二、锚定目标任务，精准把握“三农”的基本规律和工作路径

习近平总书记在党的二十大报告、中央农村工作会议上明确提出，未来5年“三农”工作要全面推进乡村振兴，到2035年基本实现农业现代化，到本世纪中叶建成农业强国。省委也提出了建设农业强省的总体目标、特色内涵和原则要求。我们要切实抓好贯彻落实，细化实化工作任务，加快推进农业农村现代化。总体目标是，到2025年，农业农村现代化建设取得明显进展，粮食面积和产量保持稳定，主要农产品供给充足，农作物综合机械化率达到64%以上，农产品加工业产值年均增长8%左右，农村居民人均可支配收入增幅高于GDP和城镇居民收入增幅。到2035年，基本实现农业农村现代化，农村居民人均可支配收入达到全省平均水平。到本世纪中叶，全面实现农业农村现代化，全面实现乡村振兴。今年的具体任务

是：确保全市粮食播种面积稳定在366.5万亩以上、产量31.2亿斤以上、生猪出栏400万头以上、油菜面积达到61万亩以上、油茶新增2万亩、第一产业增加值增长3.2%以上，农民人均可支配收入增长7.0%以上，脱贫群众人均纯收入增速高于农村居民收入增速。实现全年目标，要遵循“三农”基本规律，加大推进力度，提升工作实效。

**一是要在坚持城乡统筹中实现融合发展。**习近平总书记强调：“城镇化是现代化的必由之路”。我们党全面实施乡村振兴战略，并不是要振兴每一个村落，而是要立足我国人均耕地少、有些村落不可避免会自然消亡的客观现实，顺应新型城镇化大潮，充分发挥县城对农村转移人口就近就业、居家生活的吸纳承载功能，将更多的农民转化为城市居民。特

别是娄底，人均耕地仅0.56亩，远低于全国1.39亩、全省0.8亩的人均水平；2022年，我市城镇化率比上年提升0.74个百分点，提升幅度居全省第一位，但仍只有48.50%，分别低于全国、全省16.72、11.81个百分点，更应该加快推进新型城镇化。要倾力打造中部地区“材料谷”，打好发展“六仗”，扎实推进“九大攻坚行动”，做大做强县域经济，充分发挥县城对农民就近就业的吸纳能力。同时，要鼓励、引导人力、土地、资本等要素向农业农村流动，加快推动形成以工补农、以城带乡，工农互促、城乡互补的城乡融合发展新格局。

**二是要在立足资源禀赋中寻求比较优势。**习近平总书记强调，各地推动产业振兴，要把“土特产”这3个字琢磨透，“土”讲的是基于一方水土，开发乡土资源；“特”讲的是突出地域特点，体现

乡土风情；“产”讲的是真正建成产业、形成集群。我们娄底有良田沃土、青山绿水、深厚人文，有“两黑一红”、双峰辣酱、新化黄精、中药材种植加工、特色水果等，要立足自身资源优势，做到宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，切实把资源做活、把特色做足、把优势做强，坚定不移走出一条“特色+坚持”的县域经济发展之路。要积极盘活人脉资源，引导本地在外的娄商、科技人才、乡贤、离退休老同志以及大学生等积极参与家乡建设和公益事业，为乡村振兴注入强劲动力。

**三是在改革创新中增强发展动能。**党的二十大以来，习近平总书记更加重视改革、推崇创新，积极倡导“四敢”精神；在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上所作重要讲话中强调：“要把创新摆在国家发展全局的突出位置。”市委于今年第一次常委会会议研究出台《开拓创新抓落实踔厉奋发勇争先的实施意见》，传递的也是以改革促发展、以创新促攻坚的强烈信号。“三农”领域蕴藏着巨大的改革空间，我们要紧紧围绕加快实现农业农村现代化目标，统筹抓好农村集体产权制度改革、承包地“三权”分置、农村集体经营性建设土地入市、联农带农利益联结机制等重点改革。要强化科技创新，重点推进良种良法、机械耕作、设施农业、智慧农业，创新市场化农技推广模式，不断增强农业农村发展的动



力与活力。

**四是要在走好群众路线中广泛汇聚力量。**群众路线是我们党的根本工作路线，也是做好“三农”工作的生命线。推进农业农村现代化、推动乡村振兴，同样需要发挥群众主体作用。要加强教育引导、鼓励勤劳致富，引导农民群众积极投身到“三农”工作中来。要充分尊重群众意见，广泛吸取他们的智慧和力量，不管是做规划、搞基础建设，还是发展生产，都要与他们多商量、多沟通。要通过思想引领、为民服务、管理创新、利益联结等方式，把农民群众动员起来、组织起来，汇聚起乡村振兴的强大合力。

### 三、牢牢扭住重点，不断创新方法，推动“三农”工作各项任务落地见效

“三农”工作点多面广、任务繁重、责任重大，必须以实施乡村振兴战略为总抓手，在一体谋划中推动全面发展，在重点突出中实施整体跃升。

**(一)聚焦头等大事，切实保障粮食和重要农产品安全稳定供给。**无农不稳，无粮则乱。这是习近平总书记念兹在兹的头等大事与底线任务。要治“两非”、保“两稳”。扛稳扛牢粮食安全党政同责，牢牢守住全市251.82万亩耕地红线，坚决遏制“非农化”，有效防止“非粮化”。把粮食和大豆、油料、生猪等生产任务，细化分解到县、到乡、到村、到组。当前，要抓紧做好春耕备耕和种子、化肥等



搭建育秧大棚备春耕 李建新/摄

农资保供工作。积极培育发展种粮大户、农民专业合作社，大力推动农业规模化经营、社会化服务。压紧压实基层党组织发现抛荒、整治抛荒的责任，切实把“田长制”落实到田间地头、落实到每一个丘块，通过做实“田长”巡田、发挥卫星监控、随手拍等监督作用，推动及时整治、动态清零。对农户的抛荒耕地，一律由村集体流转给种粮大户或合作组织进行代耕代种。有序治理“非粮化”，今年各地要根据非粮化作物(产品)的生长周期，明确具体的退出时间表，并组织农户和经营主体签订好有序退出承诺书。要建良田、用良法。大力推进高标准农田建设，依规整合、统筹使用各项政策资金，通过明确土地“四至”、保障好农民的土地权益，确保土地整理建一块、成一块，稳一块、强一块。积极发展现代畜牧业，确保生猪等

主要畜产品安全供给。充分发挥农业科研和技术推广机构作用，抓好良种推广、土壤镉超标治理、种苗质量把关、先进农技引进推广等工作，推动农业稳产增收。要强农机、提效率。丘陵山地适用高效智能农机被纳入省政府2023年“十大技术攻关项目”，说明农机产业进入了发展的快车道，也意味着农机产业将进入重新洗牌的关键时期。双峰农机要抓住机遇，顺势而为，乘势而上，加快做大做强现代农机装备产业链，力争在全国丘陵山地农机行业中走在前、作标杆。市工信局、市农业农村局、市商务局和市科技局等相关部门要形成推动双峰农机快速发展的政策合力、工作合力，研究出台专门扶持政策，建强完善研发平台，加大农机推广力度，推动形成农机产业发展与农机产品应用良性互动的格局。双峰县要积



小萝卜大产业 张扬/摄

极主动作为，切实招大引强、培优育强、延链补链，确保年内取得实质性突破。要拓空间、重节约。树立大食物观，从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，向森林、草地、河库要食物，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。推进粮食生产全链条减损，深入开展“光盘行动”，在全社会形成崇尚节约的良好风气。要提能力、防天灾。发动

群众抢抓时间春修水利，提前筹划防汛抗旱。加力推进梅山灌区、北部地区水资源配置工程前期工作，推动项目快进快落快成。充分估计可能出现的“倒春寒”等极端灾害天气影响，完善应对预案。抓好非洲猪瘟等动物疫病和植物疫病虫害防治。积极推广农业保险，做到应保尽保、应赔尽赔。农业、水利、气象等部门要协调联动，建立分类预报预警体系，努力把工作做在问题隐患前面，做得更加

精准精细。

**(二)聚焦有效衔接，守住不发生规模性返贫底线。**锚定“走在全省前列”，严格落实“四个不摘”，深入实施“24条”，坚决防止出现整村整乡返贫。以践行“四个走遍”压实动态监测。我和超群同志将继续带好头，坚持每年走访30%以上的乡镇(街道)，县市区委书记、县市区长在一届任期内要走遍辖区内所有行政村，尤其是乡镇党政主要负责同志和村级党组织书记(含驻村第一书记)要常态化走村串户，乡镇党政主要负责同志每年要走遍辖区内农村低收入家庭，村级党组织书记(含驻村第一书记)每半年要走遍辖区内农户，因为有效衔接工作最终靠你们去落实，党和政府在老百姓心目中的形象也是直接从你们身上体现。以抓实“两支队伍”提升帮扶成效。要明确目标任务，严格按照驻村单位包村、帮扶(联系)干部包户、一包到底的部署要求，充分发挥驻村工作队和帮扶(联系)干部在知识、政策、信息、市场等方面的优势，采取“一包一”“一包多”的方式，持续巩固“两不愁、三保障”和饮水安全，推动问题动态清零，因地制宜发展富民产业，让脱贫群众日子越过越红火。以引导勤劳致富激活内生动力。要引导扶持脱贫群众通过种养加工、务工创业、灵活就业，不断增强依靠自身力量发展的志气心气底气。通过多渠道开发公益性岗位，开展点菜式、订单式培训，组

织转移就业，在乡村两级工程建设实施以工代赈等，让更多脱贫人口找到就业机会。尤其要高度重视易地扶贫搬迁后续扶持就业工作，全面开展“回头看”，对因后扶产业和就业帮扶车间关停导致失业的搬迁群众，要扎实做好监测帮扶工作，确保有劳动力的搬迁家庭稳定实现“一户一就业”。以完善兜底保障守牢生活底线。对因病、因残等丧失劳动能力、应由政策兜底帮扶的人员，及时纳入城乡低保并逐年提高标准。采取发放一次性生活补贴、临时救助金等方式，有针对性地解决特困家庭基本生活困难。

**(三)聚焦提质增效，推动乡村产业全面振兴。**深刻领会、忠实践行总书记关于“土特产”这3个字的思想精髓，推动农业产业全面振兴。要立足特色扩规模、创品牌。持续做好“特色+坚持”文章，壮大湘村黑猪、湘中黑牛、冷水江特色水果、新化红茶与黄精、双峰辣酱等优势特色产业规模。围绕“一村一品、一乡一业、一县一特”，抓紧谋划、着力打造一批现代农业示范区、现代农业产业园、现代农业强镇，发挥引领带动作用。要强化品牌意识，从安化黑茶、永兴冰糖橙、柳州螺蛳粉、贵州老干妈等农产品品牌中学经验、拓思路、找方法，在标准化生产、品牌化发展上下更大功夫，真正打造独特的、有代表性的、让人一听到就能想到娄底的品牌。要扶持龙头强带动、促联结。加大政

策、科技、资金扶持力度，重点抓好双汇肉制品等一批农产品加工项目，培育壮大一批农业产业化龙头企业，引领中小企业集群、协同发展。支持有实力的产业龙头加快建立现代企业制度，引进投资基金，培育农业产业上市公司。建立健全农业产业化经营利益联结机制，不断完善土地流转、入股分红、示范带动等方式，与农户结成稳定的利益共同体，更多地把产业增值收益留给农民。要拉长链条兴业态、提效益。做好“粮头食尾”“农头工尾”文章，建立从田间地头到加工车间再到消费者餐桌的纵向一体化、全产业链经营模式。推广稻田养鱼、稻菜轮作、稻—稻—菌、林下养殖、秸秆养牛等业态整合，让有限的土地资源释放更大效益。积极办好第二届旅发大会，大力发展战略观光采摘、农耕体验、休闲养生、特色农产品销售等功能于一体的乡村休闲旅游业，拓展现代乡村产业发展空间。要用活政策优配套、活流通。用好用活国家、省支持物流配送体系、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设等系列政策，深入推进城乡客货邮一体化改革，加快打通农产品进城、工业品下乡、快递业进村的“最后一公里”。

**(四)聚焦农村现代化，加快实施乡村建设行动。**农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件。要切实抓好乡村规划编制。坚持“三村一面向”原则，科学谋划乡村规划布局并狠抓规划执

行，严格防止违背群众意愿、建成“千村一面”。适应一部分村落自然消亡的历史进程，推行新建住房集中居住，提升基础设施利用率。注重保护传统村落民居和优秀乡土文化，顺应历史形成的村庄风貌和山水格局，不破坏地形地貌、不拆除传统民居、不砍老树、不盖高楼，切实留住乡风乡韵乡愁。要持续整治农村人居环境。农村人居环境就是乡里的营商环境，是检验基层治理水平、动员群众广泛参与的重要平台。虽然去年我市人居环境整治成效居全省第1，但我们的短板弱项还不少。要着力激发、凝聚群众的共识共为，变“政府管卫生”为“群众爱卫生”，变“政府要我干”为“自己主动干”。要着眼构建长效机制，通过明确标准、制定村规民约、财政奖补、定期考评等举措，持续推进“三清理、三拆除、三整治、三提升、三保障”。坚持一户一宅，严格落实建新房、拆旧房。以“和美庭院”“和美屋场”建设为着力点，以点带面，连线成片，加快建设宜居宜业和美乡村。要不断完善基础设施建设。统筹推进农村道路、供水保障、清洁能源、农房质量提升、数字乡村等建设，不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度。集中力量先抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，量力而行、尽力而为，实现项目建设自平衡。要着力提升公共服务水平。把教育摆在优先发展的战略地位，坚持落后地方更要重视教育，以



此斩断贫困的代际传递。要在全市范围推广双峰县义务教育高质量发展经验。建好用好乡镇卫生院、村卫生室，推进全科医生签约全覆盖，加大基层医疗卫生人才定向委培量、提高履约率，加强医联体、医共体建设，完善分级诊疗，让群众在家门口就能享受良好的医疗服务。努力提升养老服务水平，有条件的地方要对孤寡老人进行集中供养。

**(五) 聚焦和谐稳定，全面构建乡村治理新格局。**实现乡村有效治理是乡村振兴的重要内容，是农民群众安居乐业的基本保证。要在强化党建引领中聚合力。一个地方稳不稳，关键看基层党组织的战斗力强不强；基层党组织战斗力强不强，关键看基层党组

织领导班子正不正、硬不硬。春节前浙江发生的杨功迅案，用6个人的生命告诉我们基层党建的极端重要性！要常态化整顿提升软弱涣散基层党组织，坚决把“村痞村霸”和涉黑涉恶、涉邪教等问题的人清理出村干部队伍，选优配强农村基层党组织带头人，把更多的优秀人才特别是青年人才吸纳到党组织中来，不断增强农村基层党组织的政治功能和组织功能。全面推开“党建带家建”，以建设文明家庭、实施科学家教、传承优良家风为重点内容，充分发挥家庭这个“社会最小细胞”在基层治理中的重要作用。要在壮大集体经济中优服务。切实巩固“消薄”成果，坚持因时因地制宜，通过盘活出租闲置资产资源、在“村

集体+社会化服务组织+农户”中增加居间服务收入、领办专业合作社、村企结对入股分红，以及举办乡村文旅节庆活动增收等多种方式，加快推进村级集体经济稳步发展壮大。要在推动“四治”融合中解难题。发挥新时代文明实践中心作用，大力弘扬践行社会主义核心价值观，引导大家革除厚葬薄养、天价彩礼、封建迷信等陈规陋习，弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风。完善推广“积分制”“屋场会”等自治模式，让群众的事情自己商量办、大家一起干。加强法治宣传教育，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，尤其要增强协助党委政府反诈打跨、扫黑除恶的法治意识和能力。继续

用好依法依规依政策和走好群众路线两把“金钥匙”，加快打造县级信访“终点站”。统筹推进乡村信息化建设，实施“互联网+基层治理”，夯实乡村治理科技支撑。

#### 四、加强领导，整合力量，为“三农”工作提供坚强保证

办好农村的事情，关键在党。要不断健全党领导“三农”工作的体制机制，汇聚各方面资源力量，为加快推进农业农村现代化提供坚强保证。

**一要强化责任落实。**《乡村振兴责任制实施办法》明确了省、市、县、乡四级党委政府和村党组织，以及各级党政主要负责人的具体工作责任。我们要认真学习、做到知责于心、担责于肩、履责于行。要坚持“一把手抓”“抓一把手”，县委书记要把主要精力放在“三农”工作上，当好“一线总指挥”，乡镇党委政府要把乡村振兴作为中心任务。各级党委农村工作领导小组要牵头抓总，理顺部门职责，健全齐抓共管、协同推进机制。切实加强党委农村工作部门建设，充分发挥党委农办决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督查检查的职能作用。全面推进“一切工作到支部”，推行“一线工作法”，推动党的二十大精神和一切工作在农村一线落地见效。

**二要强化队伍建设。**加大对涉农干部的培训力度，加快建设一支政治过硬、适应新时代要求、具有领导农业农村现代化建设能力的“三农”干部队伍。持续选派优

秀年轻干部驻扎乡村振兴一线，让他们在农村一线砺担当、长才干、作贡献。用好用活“人才工作36条”，坚持本土培养、外部引进和阶段性用才相结合，引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，让广大农村不缺人才、充满人气。农口系统的干部职工要进一步树牢群众观点，改进工作作风，把“作业面”放到田间地头，天天去看庄稼的长势怎么样，天天去听农民群众在想什么、盼什么，精准掌握真实情况，及时帮助排忧解难。

**三要强化投入保障。**积极主动对上争资争项。中央、省在农村水电气讯、产业培育、土地整理、设施农业、农村物流、种业创新等方面有大量的政策、资金、项目，要加大学习研究、对接争取力度，更快更多地把上面的政策争下来。要加大财政投入力度。市、县两级预算内投资要进一步向农业农村倾斜，今年土地出让收益用于农业农村的资金占比不得低于40%，且计提数不低于当年土地出让收入的6%；完善涉农资金统筹整合长效机制，同时，纪委监委、财政、农业农村等部门要协调联动，加强涉农资金监管，坚决防止虚报冒领、挤占挪用，确保把有限的资金投入到发展最迫切、农民反映最强烈的问题上。要激发民间投资活力。引导市场主体发展乡村产业，参与乡村建设。要提升金融支农实效。进一步用好用活“金融超市”，推进金融生态体系建设攻坚行动，增

加首贷、信用贷，推广保单质押、农机具和大棚设施抵押、活畜禽抵押等创新型金融产品，切实把服务“三农”的融资渠道拓展开、把综合融资成本降下来。

**四要强化督导考核。**锚定“三农”各项工作在全省、全国争先创优的目标，以健全完善市委市政府重要工作督查督导机制为抓手，推动责任落实、工作落实、政策落实。要坚决纠治“四风”，反对形式主义、官僚主义，对以“属地管理”名义将自身职责“甩锅”给基层的职能部门，要及时查纠、严肃处理。强化考核结果运用，对工作干得好、成绩突出的领导班子和党员干部，采取提拔重用、表彰授奖、宣传推介等方式予以激励。市委将在全市范围内统筹，拿出一部分职务职级向乡镇干部倾斜，拿出更多的公务员招录名额择优考录优秀村干部，鼓励大家担当作为、服务奉献。同时，对作风飘浮、落实不力、成效不佳的党员干部，要按照及时调整不适宜担任现职干部的原则意见等制度措施，给予相应的处理，推动全市上下形成时时重“三农”、人人重实干、事事争先进的良好氛围。

同志们，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，铆足干劲、踔厉奋发、勇毅前行，奋力做好新时代新征程的“三农”工作，为全面建成社会主义现代化新底而努力奋斗！

责编：王倩

# 在2023年市政府第一次全体会议上的讲话

◎ 市委副书记、市长 曾超群

今天，市人民政府决定召开2023年第一次全体会议，主要任务是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，全面落实中央、省委、市委经济工作会议和省、市“两会”作出的决策部署，扎实抓好政府各项工作，奋力开创娄底高质量发展新局面。

过去一年，全市上下坚持以迎接党的二十大召开和学习、宣传、贯彻党的二十大精神为主线，认真贯彻疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的重要要求，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，经济社会发展逆势而上、稳中向好，主要指标好于预期、好于全省，实现了“取其上、得其上”的结果，全市5项典型经验做法获省政府2022年综合大督查通报表扬；27项工作获得省政府真抓实干通报表扬38次；



各方面工作共获得党和国家领导人、省委省政府主要领导肯定性批示14次。1月30日，伟明省长在市政府向省政府的工作报告上亲笔批示：“2022年，娄底市克难攻坚，稳中求进，狠抓落实，经济社会发展实现‘四稳’，值得肯定。要深入贯彻党的二十大精神，落实好省委经济工作会议和省“两会”的精神和要求，紧盯目标任务，扭住短板弱项，采取有力举措，开局就加速，起步即起势，确保‘开门

红’，实现新作为。”这是省长代表省政府对我市2022年工作的充分肯定和对2023年工作的殷切期望。成绩可圈可点，确实来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是全市人民在市委的坚强领导下，团结奋斗、克难攻坚的结果。在前不久召开的市“两会”上，广大代表委员以强烈的政治担当、饱满的政治热情、良好的政治素养，积极参政议政，建言献策，对加强和改进

政府工作很有帮助，借此机会，向大家一并表示衷心感谢！

刚才，学龙同志通报了2022年《政府工作报告》重点工作分工落实情况和2023年《政府工作报告》重点工作分工意见，杨维同志宣读了关于对我市受到省政府2022年度真抓实干督查激励单位予以表扬的通报，各县市区政府、娄底经开区管委会和12个专业委员会牵头单位主要负责人递交了2023年安全生产责任状，大家要再接再厉、勇挑重担、勇毅前行，把任务领回去，把工作落实好，坚决完成全年各项目标任务。

下面，就如何抓实2023年政府各项工作，我讲五个方面的意见。

### 一、旗帜鲜明讲政治

旗帜鲜明讲政治，是抓好政府工作的根本前提，政治不过关，一切工作都过不了关。我们要切实提高政治站位，把讲政治贯穿政府工作的全过程、各方面。

要筑牢政治忠诚。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，时刻在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

要站稳政治立场。严格对标对表，从政治高度来看待政府工作，做到观察分析形势把握政治因素，筹划推动工作落实政治要求，处理解决问题防范政治风险。要

胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，锚定党的二十大擘画的宏伟蓝图，观大势、谋全局、干实事，在服从服务全国全省大局下谋划推进工作。

要严守政治规矩。坚决贯彻“三个任何时候任何情况”要求，坚持“一切行动听指挥”，不折不扣落实党中央国务院、省委省政府决策部署，在市委的坚强领导下，把打好发展“六仗”作为落实“稳进高新”工作方针的主阵地、作为抓实“三大支撑八项重点”的主举措。牢牢把握“三融三创三增”发展思路，全力推进“四个双倍增计划”和“九大攻坚行动”，持续优化“四个环境”，确保政令畅通、令行禁止。

### 二、全力以赴拼经济

去年，我们坚持“稳”字当头，顺应形势变化，着力稳大盘、稳全局、稳根基，这些工作做得还是不错的，省长也对我们的工作进行了充分肯定。但实事求是讲，经济发展虽然有长足进步，但离年初部分目标还有一定差距。今年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是后疫情时代的第一年，随着疫情日益稳定、政策日益清晰、基础日益扎实，全市发展面临前所未有的良好机遇。如果说去年面对“三期叠加”，我们侧重于“稳”的话，今年就要迅速转换思路，突出一个“进”字，坚决落实伟明省长批示要求，开新局、谱新篇，稳中求进、团结奋进、实干跃进，坚持“走出去、争项目、拼经

济”。我再强调一遍，今年对经济工作的把握就是这九个字——走出去、争项目、拼经济。充分发挥高质量发展指挥部统领经济工作的作用，加快节奏，大干快上，打好经济增长主动仗，努力为湖南高质量发展增光添彩。

要找准着力点。拼，不是“蛮干”，而要“巧干”，从关键处着力，于核心点用功。对于娄底来说，要紧紧抓住“三大支撑八项重点”和“材料谷”这两个着力点，“三大支撑八项重点”是省政府反复强调的工作重心，“材料谷”是市委策划，并在省政府常务会上确定的。这两项工作都是省政府着眼全局作出的重要部署。只要抓住了这两个着力点，各项工作就能纲举目张、事半功倍。要坚持把打造中部地区“材料谷”作为市一号工程，实施“材料谷”建设攻坚行动，突出硅钢主攻方向，强力推进“材料谷”产业项目“500工程”，推动“点、链、群、谷”一体协同发展。这里特别强调，对于省政府出台的支持娄底市先进材料产业高质量发展的22条政策措施，各位分管副市长要对照职责分工，逐条认领，并于近期分别到省厅进行汇报衔接，争取项目和资金支持。“材料谷”指挥部要汇总情况，以便有针对性地确定联席会议主题，更好推动落实。原则上每个月由天海或者天海委托学龙听一次“材料谷”指挥部的情况汇报，我每个季度召开会议协调一次，按照这个节奏把工作往前推进。

要主动走出去。走出去才有机会,走出去才有希望,走出去才有收获。过去因为疫情,外出招商不容易,主要进行线上招商,现在随着防控措施的不断优化调整,招商引资外部条件已趋于好转,要按照前天“材料谷”建设暨招商分队出征誓师大会要求,及时切换招商模式,抓紧“线上”转“线下”,抢机遇、抢时间、抢项目。要看到,近年来我市产业发展、营商环境、政策支持等取得良好成效,我们的招商底牌越来越大,招商底气越来越足,比如,产业来势方面,2022年初浙湘新材的第一块高牌号无取向硅钢出炉,2023年初宏旺新材的第一块取向硅钢出炉,涟钢的高磁感取向硅钢也将在2024年初出炉,目前涟钢有450万吨的硅钢基板,在建和建成的不同牌号硅钢将近300万吨,形成了硅钢产业加速发展的态势,并在硅钢及相关产业发展上占据了优势,目前我市硅钢相关产品占据发动机、变压器和家用电器50%以上的价值,再加上配套铜业的发展,我市“材料谷”建设进入“快车道”。政策支撑方面,国家宏观调控出台一系列利好政策,尤其是去年省政府出台支持娄底市先进材料产业高质量发展的若干政策措施,为我市产业发展带来极大利好。营商环境方面,通过去年的努力,我市营商环境满意度主观评价跃升至全省第5位。这些都是我们的底气和优势所在。要大胆走出去,克服一切困难和畏难情绪,

充分发挥好招商小分队和硅钢产业招商专班作用,加强精准招商、上门招商。这里再强调一下,我每个季度带队外出招商一次,分管副市长至少每两个月外出招商一次,各县市区除了参照执行,而且要提供一些有价值和机会比较大的项目线索给市政府,全力把项目引进来。产业专家参与招商要成为常态。开放型经济这一块也要走出去,制定规划,出台政策,搭建平台,建立机制,引导外向型企业抢抓产业转移、资源重新配置的有利机遇,切实把经济发展的面铺得更广。

要建设产业链。涟钢始终是娄底产业的核心,尤其是2015年以来,涟钢的汽车板、高强钢和硅钢发展思路日益清晰,成效日益明显,但尚未形成产业链。主要原因

是,在过去,一些低档板材,包括螺纹钢,出厂后直接运到工地,不会形成产业链。甚至涟钢和安赛乐米塔尔合作生产的全世界最好的汽车板,出来之后也是直接运到上海,交给特斯拉,交给上汽,中间没有产业链可言。2020年以后,市委市政府提出“双引擎”,找准高强钢和工程机械之间的结合点,促进了高强钢的高速发展。但是,工程机械整个产业的体量并不是特别大,峰谷周期过短,波动过于明显,在我市形成了一条产业链,但是没有起支撑性作用。而硅钢发展不像汽车板一样点对点,它是可以形成包括电机、变压器、小家电在内的一系列的产业链。比如,在去年年底的项目启动仪式上有一个叫乐立宝的项目,做变压器的,终端产品在我们这



里生产,这样就形成产业链了。所以,大家一定要有产业链的概念,每个县市区、每个部门都要在硅钢产业链上找到自己所处的位置。新年上班第一天,我就主持召开企业上市工作座谈会,要求金融办在今年完成两家公司上市的基础上,积极寻找专业型基金合作,通过基金有针对性地引进企业。昨天下午,又主持召开开放型经济座谈会,就怎么样把开放型经济和材料产业,特别是硅钢产业结合起来,作出了部署。这两次座谈会,初步梳理了企业上市、开放型经济、“材料谷”建设和硅钢产业发展之间的关系,大家要进一步深入研究,想一想在“材料谷”和硅钢这棵大树上能结出什么样的美丽的花?这是我们今年最重要的工作。



要全力抓项目。项目是经济建设的主载体,是实现高质量发展的主支撑,是落实政府工作的主抓手,再怎么强调、怎么用力都不为过。我们现在的项目建设基础是非常牢靠的,有“材料谷”产业项目、重大基础设施项目两个“500工程”。“500工程”的意思是产业和基础设施两大领域各10个左右的项目、500亿左右的投资,加起来在“十四五”期间要投1000个亿左右。重大基础设施项目“500工程”的10个项目中,新新高速、娄醴高速、娄底生态治理光伏项目已于去年开工,今年春田机场、湘中医院、梅山灌区要实质性开工,呼南高铁、涟水复航要有实质性的政策上的突破,明年准备开工,每年都有150亿元左右的投资,“十四五”投资能超过“十二五”和“十三五”期间的基础设施投资总和。这两个“500工程”,如果能落实的话,娄底的发展绝对会迈上一个崭新的台阶。要时刻抓牢项目建设这个“牛鼻子”,特别是对于重大基础设施项目和重大产业项目,要实行每周调度,切实把项目抓紧抓牢,确保形成更多的实物工作量。年前,我要求各县市区对投资10亿元以上的项目进行梳理,有的县市区压力会大一点,前期工作没有做得那么细,今天回去后,要把全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的要求,以及本地区的资源禀赋、历史沿革、产业基础和“材料谷”、硅钢之间的关联,好好理顺一下。做任

何事情,都要有热情,这样才能取得实实在在的成效。我深深记得,易炼红同志在任长沙市委书记时,对我讲过这么一句话,“政绩还是要的,但是政绩要建设在大地上,建设在人民群众的心目中”。还有一句话,也是易炼红同志说的,“为官一任,江山依旧,要我们这些人何用”。这两句话,在座的各位特别是县市区长,要牢牢记在心上。我经常跟大家讲,要算机会成本账,现在市里这么全力在抓,其他兄弟县市这么大幅度发展,如果你什么都没做,几年下来会丧失多少机会成本?

要持续优环境。环境没有最好,只有更好。去年我们的环境有很大改善,但与先进地区相比,与群众期盼相比,还有不小差距,比如中小微企业发展和群众创业过程中,仍会碰到一些困难,甚至是刁难,这是群众之“痛”,也是发展之“痛”。我们要坚持问题导向,围绕企业、群众需求,打好优化发展环境持久仗,实施优化营商环境攻坚行动,常态化“送政策、解难题、优服务”,高效保障项目用地需求,帮助企业解决融资、用工、物流等实际问题。同时,要持续深化放管服改革,打好科技创新攻坚战,为推动高质量发展提供强劲支撑。

### 三、笃行不怠守底线

基础不牢,地动山摇。抓好各项底线工作,是做好政府工作的重要基础。要强化底线思维,增强忧患意识,突出“两生”安全,打好

防范化解风险阻击仗，以高水平安全保障高质量发展。

要守牢生产安全底线。我多次讲，安全生产重在于防，预防工作做扎实了，排查的隐患及时整改了，那么安全基础也就相对牢靠了。要强化“隐患即事故”意识，推动安全治理模式向事前预防转型，尤其是在道路交通、矿山、危险化学品、烟花爆竹等重点行业领域，全面推行“双重预防”机制。重点要抓好煤矿安全，我在各种场合反复强调，煤矿是娄底的一个特殊情况，有煤矿的全省只有4个市，煤矿的存在是我市的一个特殊市情，要高度重视煤矿安全生产工作。过不了安全生产关，就过不了娄底的高质量发展关，过不了煤矿安全关，就过不了娄底的安全生产关。去年在大家的共同努力下，煤矿安全得到了较好守护。今年要继续高度重视，进一步把工作做细做实做到位。特别是冷水江、涟源、新化都有煤矿，一定要严格监管，确保人民群众的生命财产安全。要严格落实安全生产“十五条”硬措施，紧盯“四坚决、两确保”目标，构建“大安全、大应急、大救灾、大责任”体系，深入开展安全生产风险隐患排查治理，加强应急队伍管理，强化风险监测预警，提高防灾减灾救灾能力。

要守牢生态安全底线。近年来，国家对生态保护工作要求越来越高、力度越来越大、措施越来越实，生态安全是不可逾越的底线。

要持续抓好中央、省环保督察反馈问题、长江经济带警示片披露问题整改，力争早清零、早销号。扎实开展污染防治攻坚行动，打好蓝天、碧水、净土保卫战，坚决完成“夏季攻势”各项任务。深入打好湘江保护、锡矿山区域环境综合治理攻坚战，推深做实“五长共治”，推动生态环境持续好转。

要科学精准抓好疫情防控。国家将新冠病毒感染调整为“乙类乙管”序列，并不是放手不抓了，而是重心转移了，我们要因时因势优化防控措施，现阶段要把保障群众就医用药、抓好老年人和患基础性疾病群体的防控作为重点，着力保健康、防重症。健全公共卫生体系，加强重大疫情防控救治体系和能力建设，提升疫情防控的科学性、精准性，确保实现疫情平稳转段和社会秩序稳定。

要全力防范各类风险。常态化开展扫黑除恶、反诈打跨，推进新一轮禁毒人民战争。加强信访积案化解，加快打造县级信访“终点站”。统筹抓好政府债务、金融风险等各项底线工作。

#### 四、兜牢保障惠民生

民生连着发展，抓民生也是抓发展。我们要着眼促进共同富裕，持续加大民生投入，尽力而为、量力而行，打好重点民生保障仗，坚持在发展中增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

要办好民生实事。在扎实办好省定重点民生实事基础上，持续

抓好10件市定重点民生实事，推进解决一批群众急难愁盼问题。这一批市定重点民生实事，事关小孩的学位、大人的车位、老人的床位、居民的水位，等等，我们要以“事不在小、关键在办”的态度，一件一件推进落实，向群众兑现我们的承诺。

要坚持就业优先。统筹稳增长与保就业、优政策与稳就业、强服务与促就业的关系，突出抓好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业工作，加强新就业形态劳动者权益保障，稳住就业基本盘。消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，让每个人都能通过奋斗实现生活精彩、人生出彩。

要提升保障水平。当前我市医疗卫生、教育、养老、社保等方面还存在一些不足和短板，有些是当下亟需解决的，有些需要绵绵用力、久久为功，但关键在一个“干”字。我们要坚持以人民为中心，厚植民生情怀，心系群众冷暖，想民之所想、急民之所急、办民之所需，解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，当好群众的知心人、贴心人、暖心人。

#### 五、锲而不舍抓落实

事业发展进步，是拼出来、干出来、奋斗出来的，归根结底要靠抓落实。节前，我们相继召开市委经济工作会议、市“两会”，对各方面工作作了总体安排，今天又出台文件，召开会议，进一步砍土分方、分解任务，压紧压实责任。各级各部门要把完成任务作为法定

职责,把争先创优作为政治要求,立足于早、着眼于快、重在于行,以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,坚决抓好各项工作落实。

要解放思想抓落实。只有思想上的破冰,才有行动上的突围。娄底与先进市州的差距,体现在方方面面,根子还是思想不够解放,干事创业还存在畏手畏脚、裹足不前的问题。比如我们仍有少数干部,只注重政策不允许做什么,而忽视了其中能做什么。可以说,只要是政策中没有条文的,上级没有要求的,领导没有讲过的,就不敢多说一句话、多做一件事,一切照抄照搬照转,往往错失机遇,最终导致“一步慢步步慢”。干部思想不解放,我们在全省A类地区进位赶超很难实现。因此,要大胆解放思想,勇于创新,敢于尝试,努力把“不可能”变成“可能”,真正以思想的大解放推动经济的大发展。近两年来,尤其是换届以来,各县市区政府和市直部门在贯彻落实党中央国务院、省委省政府的决策部署,以及市委市政府的工作要求上,思想是比较解放的,但是解放思想永无止境。大家要多想一想,在当前环境下,我们能为娄底做什么,能为娄底的老百姓做什么,怎么样在原有的基础上做得更好。总的来说,我对大家的状态是比较满意的,但还要进一步加强。

要提升能力抓落实。习近平总书记提出要增强“八项本领”和“七种能力”,并强调“既要政治过



硬,也要本领高强”“既要当好领导,又要成为专家”,大家要时刻对标对表,保持“本领恐慌”,转思路、强素质、增本领,争做内行人、说内行话、干内行事。

要强化考核抓落实。完善招商引资“一票否决”机制,充分发挥绩效评价和真抓实干的激励作用,牢固树立“大干大支持、多干多支持、不干不支持”的鲜明导向,多举措调动各级各部门的积极性、主动性和创造性。加强督导督查,既挖掘抓落实的好方法好经验,也指出落实中的不足和问题,该表扬的表扬,该通报的通报,该约谈的约谈,该问责的问责,提高督导督查的震慑力和实效性,倒逼责任上肩、任务落实。

要转变作风抓落实。始终牢记“三个务必”,持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决防止形式主义、官僚主义。坚决落实市委狠抓作风十条规定,推动一切工作到支部,深入作业面,

当好施工员,真正一线履行职责、落实工作。为负责者负责,为担当者担当,激发全社会干事创业活力,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

要清正廉洁抓落实。持续抓好政府系统党风廉政建设,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,加强对权力集中、资金密集、资源富集领域和岗位的监督管理,切实把不敢腐的震慑力、不能腐的约束力、不想腐的感召力结合起来,实现全面从严治党内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通,确保各项工作经得起法纪检验、人民检验、历史检验。

同志们,开局关系全局、起步决定全程。我们要以“开局就加速、起步即起势”的奋斗姿态,紧盯目标任务,整合优势资源,凝心聚力争先创优,奋力推动现代化新娄底建设取得新突破。

责编:钟江华

# 深入学习贯彻党的二十大精神 为全面建设现代化新娄底提供坚强政治保障

◎ 市纪委书记、监委主任 毛健刚



这次全会的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实二十届中央纪委二次全会、十二届省纪委三次全会部署和市委要求，总结我市2022年纪检监察工作，部署2023年任务。

习近平总书记在二十届中央

纪委二次全会上的重要讲话，深刻分析大党独有难题的形成原因、主要表现和破解之道，深刻阐述健全全面从严治党体系的目标任务、实践要求，对坚定不移深入推进全面从严治党作出战略部署。讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富、论述精辟，具有很强的政治性、指导性、针对性，是深入推

进新时代党的建设新的伟大工程的根本遵循，为做好新时代新征程纪检监察工作提供了根本指引。中共中央政治局常委、中央纪委书记李希代表中央纪委常委会所作的工作报告，全面贯彻落实党的二十大精神，贯穿坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治立场，明确当前和今后一个时期做好纪检监察工作的基本思路、重点任务和关键举措。

省委书记张庆伟在十二届省纪委三次全会上的讲话，省委常委、省纪委书记、省监委主任王双全所作的工作报告，就深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神作出全面部署，对新一年的纪检监察工作作出具体安排。下午，市委书记邹文辉还要对我市全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争发表讲话，我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

## 一、2022年工作回顾

新时代十年,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,刀刃向内、刮骨疗毒,猛药祛疴、重典治乱,探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径,党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强,管党治党宽松软状况得到根本扭转,风清气正的党内政治生态不断形成和发展。在党中央和省委的坚强领导下,市委抓稳扛牢管党治党主体责任,坚定不移推进全面从严治党,全市政治生态逐步好转,党风政风持续向善向好。

2022年是党的二十大胜利召开之年,在党和国家历史上具有里程碑意义。全市纪检监察机关在省纪委监委和市委坚强领导下,忠实履行党章和宪法赋予的职责,围绕中心服务大局,全力以赴营造“三个环境”,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,全域推进清廉娄底建设,在全面建设社会主义现代化新娄底的实践中彰显忠诚与担当。

### (一) 突出抓好学习贯彻党的二十大精神,坚决担负起新时代新征程纪检监察职责使命

坚决落实“第一议题”制度,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。市纪委监委带头开展集体学习21次,及时跟进学习领悟习近平总书记重要讲话和重要指示批示精

神,切实转化为贯彻落实的具体措施。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务和工作主题主线,市纪委监委召开理论学习中心组学习会议、常委会扩大会议4次进行专题研讨,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,示范带动全市纪检监察机关学出更坚定的信仰、更强烈的担当、更纯粹的忠诚和觉悟,在以伟大自我革命引领伟大社会革命的新实践中找准定位、担当作为。

### (二) 突出抓好政治监督,全力服务保障经济社会高质量发展

围绕落实习近平总书记考察湖南时的重要讲话精神,围绕党中央、省委、市委重大决策部署,围绕完整、准确、全面贯彻新发展理念和全面落实“三高四新”使命任务、疫情防控、中部地区“材料谷”建设等国之大者、省之大计、市之大事,着力发现和纠正政治偏差,推动政治监督具体化常态化。全面巩固深化“洞庭清波”专项监督,开展“一季一专题”集中治理,查处生态环境领域腐败和作风问题35起52人。稳慎推进违规举债和虚假化债专项监督,查处市管正处级干部2人。深入开展粮食购销领域专项整治,查办案件39件,查处48人,其中市县粮食部门“一把手”4人,粮库主任5人,移送司法机关8人,督促职能部门建章立制68项。扎实开展居民自建房安全整治专项监督,追责问

责96人。督促落实最严格的耕地保护制度,查处违法用地案件9件,追责问责50人。全面开展优化营商环境攻坚行动,重点查处插手干预工程招投标活动,通报典型案例14起。全力做好党的二十大特护期安全稳定监督检查,出台《娄底市推动一切工作到支部强化“两个统筹”责任的问责措施》,对全市安全生产、森林防灭火、信访维稳、抗旱减灾等8项重点工作及时跟进监督,通报典型案例9期54人。高效统筹疫情防控和经济社会发展监督。坚决防止“七个有之”,严肃查处违反政治纪律和政治规矩22人,坚决消除影响政治安全的风险隐患。

### (三) 突出抓好一体推进“三不腐”,推动取得更多制度性成果和更大治理效能

协助市委出台《提高一体推进“三不腐”能力和水平的“十条措施”》,切实推动“三不腐”同时发力、同向发力、综合发力。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑。全市纪检监察机关共处置问题线索4421件,立案1605件,给予党纪政务处分1363人,采取留置措施36人、移送司法机关29人,挽回经济损失2.08亿元。重点查办了市经开投原总经理肖新国、市贸促会原四级调研员谢星原、市商务粮食局原四级调研员肖国华、市公安局经侦支队金融犯罪侦查大队原大队长刘可可、市建筑施工安全监督站原站长曾湘东等违纪违法案。查办

省纪委监委指定的株洲市政府原副秘书长、醴陵市委原书记胡湘之违纪违法案。坚持行贿受贿一起查,查处行贿行为32人,涉案金额2231.86万元。做深做实以案促改促治促建。出台《关于做好留置案件“后半篇文章”的实施办法》,向案发单位发出纪律检查建议书,督促开展“以案促改”专题民主生活会,铆紧管党治党“责任链”。纵深推进清廉娄底建设。协助市委出台《娄底市清廉单元建设工作方案》,强化对清廉机关创建工作的指导,加强清廉单元样本培树,联合各县(市区)拍摄制作“红色娄底·清廉故事”系列短视频。我市清廉建设工作经验被中央纪委、国家监委主管的《党风廉政建设》宣传推介。

#### (四)突出抓好作风建设,一刻不停歇纠治“四风”顽瘴痼疾

全市查处违反中央八项规定精神问题354起,处理788人,党纪政务处分355人(处级干部5人)。其中查处享乐主义、奢靡之风问题123起,党纪政务处分159人。深入整治领导干部违规收送红包礼金问题,一批干部主动上交红包礼金1900余万元,167人主动说明违规赠送红包礼金问题。出台《娄底市纠治“四风”常态化监督检查工作机制》,建立“四风”问题共防共管机制。针对“空白公函”“虚假公函”等“舌尖上的腐败”,督促全市规范公务接待,推广使用“互联网+公务用餐”监督子系统,部分县(市区)公务接待费用下降20%

以上。联合公安部门开展公职人员涉酒驾醉驾专项检查,通报曝光党员干部、公职人员酒驾醉驾典型案例16起。坚持“三个区分开来”,充分激发党员干部担当尽责、干事创业的内生动力。

#### (五)突出抓好民生问题专项整治,着力解决人民群众“急难愁盼”问题

推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,严肃查处乡村振兴领域问题195起447人,制发纪检监察建议书36份。推动娄底、湘潭两市签订饮用水源地保护与补偿协议,解决娄底城区20多万居民饮用水问题。督促新化、冷水江完成取水及输水工程通水目标,保障新化县30万群众的饮水安全。严厉打击欺诈骗保挪用贪占行为,督促追回违规医保基金6773.78万元,守护好人民群众的每一分“保命钱”。深入开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”问题专项治理,通报典型案例11起,清退违规资金524.3万元。深化纠治“四位”突出问题专项整治,查处160起244人,追缴、清退资金1100多万元。全力提高办信质效,出台《娄底市纪检监察信访举报件分类处置办法》《娄底市纪检监察信访举报三级综合研判会商制度》等,全市共受理业务内信访举报2013件,同比下降35.95%。推进信访积案动态清零、集中攻坚专项行动,化解疑难信访419件,党纪政务处分110人。

#### (六)突出抓好政治巡察,充分

#### 彰显全面从严治党利剑作用

围绕收入分配、就业、住房、社保、公共文化服务等领域开展巡察,发现问题922个,交办立行立改问题330个。制定《娄底市村(社区)党组织提级巡察专项规划》,首次对乡镇街道、村(社区)开展提级巡察。对全市住建(人防)系统开展“穿透式”巡察、“解剖式”整改、系统性治理,发现问题275个,移交42名党员领导干部问题线索,交办立行立改问题45个。出台《关于直接听取被巡察党组织整改情况汇报的工作办法》,细化分解《关于加强市县巡察整改和成果运用的二十条措施》,进一步压实整改责任,强化成果运用,省委巡视办两次向全省推介我市经验。

#### (七)突出抓好纪检监察体制改革,有效推进党内监督和国家监察全覆盖

坚持纪检监察工作双重领导体制,主动接受省纪委监委和市委领导,专题请示报告工作90余次。协助市委出台《关于加强对“一把手”和领导班子监督的责任任务和落实措施清单》,列出39条监督任务,切实增强对“一把手”和领导班子监督实效。创新开展廉政意见回复,制定出台《关于进一步规范廉政意见回复工作的意见》,对党员干部廉政意见回复实行联审联查工作机制。全年出具廉政意见审查回复1231人次,提出暂缓或不宜意见25人次。坚持全市纪检监察工作“一盘棋”,开展

“室组”联动监督、“室组地”联合办案，强化片区协作，对市直单位落实“三重一大”集体决策制度开展清单式监督检查。协助省纪委监委加强对湖南人文科技学院纪检监察工作的日常领导和指导。深入推进“四项监督”统筹衔接，“三类监督”贯通协同，制定出台《娄底市推进纪检监察监督、巡察监督与审计监督贯通协同高效的十条措施》，建立巡察发现问题、审计移交问题快查快办机制，实现监督力量整合、措施运用、成果共享。

#### （八）突出抓好自身建设，推进纪检监察工作规范化法治化正规化建设

以省纪委监委监督调研反馈问题整改为契机，全面加强自身建设。深化全员培训、实战练兵、以案代训、跟班学习，开设纪检监察系统“强本领、提素质”业务培训班，培训市县两级纪检监察干部600余人次，全面提升纪检监察干部专业能力和斗争本领。提拔和重用干部40人。加强留置场所安全建设，制定《留置安全负面清单》《留置场所值班巡查监督工作清单》，着力强化审查调查组安全工作。坚决执行省纪委监委“12条负面清单”，坚持刀刃向内，勇于自我革命，坚决清理“害群之马”。全市共立案查处纪检监察干部违纪违法问题13件，给予党纪处分13人。在总结成绩的同时，我们也要清醒认识到，反腐败斗争取得压倒性胜利并巩固，但全市党风

廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，政治生态还未完全净化和修复，不收敛不收手问题时有发生，“四风”问题还在隐形变异、翻新升级。同党的要求和人民期盼相比，纪检监察工作和队伍建设仍有差距，有的斗争精神不强，监督执纪执法的能力水平有待提高，有的自我约束不严，“灯下黑”现象仍未根绝。对这些问题，必须高度重视，切实加以解决。

#### 二、认真贯彻落实党的二十大关于全面从严治党战略部署，推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展

党的二十大提出了一系列重大理论观点、重大战略思想，对坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程提出了明确要求。全市纪检监察机关要切实学深悟透、融会贯通、落实落地，转化为深入推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展的强大奋进力量，转化为坚定不移正风肃纪反腐的具体行动，转化为坚定维护党的先进纯洁、永葆党的生机活力的实际成效。

**（一）始终坚持和加强党的全面领导。**党的二十大报告提出“坚持党中央集中统一领导是最高政治原则”的重大论断，凸显了新时代新征程上坚持党中央集中统一领导的极端重要性。全市纪检监察机关要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚持党对反腐败工作全方位、全过程的领导。做

深做实政治监督，把坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，保证党的政治纲领和政治目标实现。

**（二）始终坚守服务中心大局的政治定位。**党的二十大对以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出战略擘画。纪检监察机关只有在全局中找准切入点、着力点，才能更有力有效服务保障中心大局。全市纪检监察机关要自觉把工作置于服务保障新时代新征程党的使命任务中谋划推进，坚持“从全局谋划一域、以一域服务全局”的政治站位和全局视野，找准围绕中心、服务大局的重点任务、具体路径和有力抓手，以奋斗的姿态、务实的作风在新征程展现新担当新作为。

**（三）始终站稳人民至上的根本立场。**党的二十大强调，江山就是人民，人民就是江山。民心是最大的政治，反腐败是民心所向、民意所盼，党的自我革命必须紧紧扭住党同人民群众血肉联系这个关键。全市纪检监察机关要始终坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为纪检监察工作的出发点和落脚点，当好增进民生福祉的守护者。坚持人民群众反对什么、痛恨什么，纪检监察机关就坚决防范和纠正什么，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

**（四）始终保持解决独有难题的清醒和坚定。**在二十届中央纪

委二次全会上，习近平总书记用“六个如何始终”深刻分析了我们这个大党必须解决的独有难题。全市纪检监察机关要清醒认识到当前反腐败斗争形势依然严峻复杂，遏制增量、清除存量的任务依然艰巨。要始终坚持问题导向，保持战略定力，增强斗争精神，发扬彻底的自我革命精神，永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。

### 三、2023年主要工作

今年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年，做好纪检监察工作责任重大。今年工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“三个务必”，认真落实新时代党的建设总要求，坚决贯彻党的自我革命战略部署和全面从严治党战略方针，以永远在路上的政治自觉正风肃纪反腐，全面修复和重构风清气正的政治生态，推动完善党和国家监督体系，坚持“三不腐”一体推进，纵深推进清廉娄底建设，以纪检监察工作高质量发展为全面建设社会主义现代化新娄底提供有力保障。

**(一) 深刻把握政治监督的本质属性，以铁的纪律保障党的二**

### 十大决策部署在湘中大地落地见效

全面修复和重构政治生态。深刻汲取龚武生、李荐国破坏政治生态系列案件的沉痛教训，深入开展“镜鉴”以案明纪、以案促改专项活动。强化上级党组织及其“一把手”和纪检监察机关对下级党组织及其“一把手”的监督责任，定期对政治生态进行分析研判，精准开展市管干部廉政“画像”，切实增强对“一把手”和领导班子监督实效。针对选人用人、工程项目招投标、医药购销、土地出让等领域的突出问题，持续深入开展专项整治，着力查办一批大案要案。督促相关部门进一步完善制度、补齐短板，推动政治生态持续修复和净化。

坚决扛起“两个维护”重大政治责任。督促全市各级党组织深入学习贯彻党的二十大精神，以有力监督保障党的二十大决策部署落地生根。聚焦习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署，完善“挂账销号”监督机制。在具体化、精准化、常态化上下更大功夫，及时纠正贯彻落实党中央和省委、市委决策部署存在的政治偏差，切实打通贯彻执行中的难点堵点，确保执行不偏向、不变通、不走样。严明政治纪律和政治规矩，持续向“七个有之”问题亮剑，严肃查处有令不行、有禁不止、阳奉阴违的行为，推动全市各级党组织和党员领导干部在思想上政治上行动上与习

近平同志为核心的党中央保持高度一致。

围绕中心服务大局。聚焦“三融三创三增”“九大攻坚行动”“城乡均衡发展”、打造中部地区“材料谷”“四个双倍增计划”等中心工作，更好统筹疫情防控与经济社会发展，更好统筹发展与安全，充分发挥全面从严治党引领保障作用，推动全市各级党组织和党员干部完整、准确、全面贯彻新发展理念。持续深化“洞庭清波”专项行动，稳慎推进违规举债和虚假化债专项监督，持续整治粮食购销领域腐败，巩固乱占耕地、违建豪宅等专项整治成效。严肃查处行政执法中存在的以权谋私、吃拿卡要和执法不公、执法不严、执人情法等问题，推动行政执法权力规范运行。深化优化营商环境专项监督行动，推动构建“亲清”政商关系。

### (二) 深刻把握完善党的自我革命制度规范体系的重大任务，增强党内法规权威性和执行力

压紧压实全面从严治党主体责任。督促全市各级党委(党组)把推进全面从严治党作为义不容辞的政治责任，建立责任清单、约谈提醒、履责报告等制度，推动党员领导干部抓党建、管权力、促业务、保落实。完善定责、督导、考核机制，一体压实党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任、纪委监督责任和职能部门监管职责。精准规范用好问责利器，构建明责履责、担责追责的严密机制，督

促各级领导干部严于律己、严负其责、严管所辖。

严格执行党内法规制度。监督落实党内法规执行责任制度，督促全市各级党组织自觉依党内法规谋事、依党内法规管人、依党内法规用权。加强对新党章贯彻执行情况的监督检查，严肃查处违反党章规定的行为，督促党员领导干部认真学习党章规定、准确把握党章精神、坚决维护党章权威、严格践行党章要求。加强纪检监察机关制度建设，全面履行党章赋予的监督执纪问责职责。

推动完善党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。加强和完善纪检监察专责监督，认真履行协助职责和监督责任，推动主体责任和监督责任协调配合、一体落实。落实党内监督各项制度，不断加强“四项监督”统筹衔接，推动“三类监督”贯通协同高效，让监督在决策部署指挥、资源力量整合、措施手段运用上更加协同。

### （三）深刻把握巡察工作的政治内涵，充分发挥巡察综合监督作用

持续深化政治巡察。全面配合做好省委巡视工作，对标要求，扎实开展“未巡先改”。聚焦“两个维护”根本任务，紧扣履行党的领导职能责任，紧盯“一把手”和关键少数，重点监督学习宣传贯彻党的二十大精神、落实“十四五”规划、贯彻新发展理念等情况。有序开展六届市委第四轮、第五轮巡

察，对重大决策、重点工作和突出问题开展专项巡察，对重点行业、重点部门开展“穿透式”巡察。同步开展提级巡察、交叉巡察，逐步实现对村(社区)巡察全覆盖。

推进巡察贯通联动。加强对县(市区)党委巡察工作的督促指导，完善上下联动巡察监督网。健全巡察机构与纪委监委监督检查室和派驻(出)机构协调协作制度机制，加强与组织、政法、信访、审计、财政等部门的监督协作配合，形成监督合力。推进巡察发现问题线索处置工作制度化、规范化，促进边巡边查、深巡快查。

强化巡察整改和成果运用。加强对十二届省委第四轮巡视反馈意见整改。压紧压实党委(党组)巡察整改主体责任，发挥纪检监察机关、组织部门、巡察机构在整改中的职能作用，强化日常监督、专项督促检查，以巡促改、以巡促建、以巡促治。探索建立巡察整改促进机制、评估机制。对整改不力的，加大问责、曝光力度，以责任压实推动整改落实。

### （四）深刻把握作风建设的内在规律，持之以恒纠“四风”、树新风

坚持以严的基调强化正风肃纪。推动落实中央八项规定精神全面从严、一抓到底、一严到底，对顶风违纪行为从严从重处置。重点纠治形式主义、官僚主义，紧盯影响党中央决策部署落实、影响安全发展、加重基层负担的不正之风和权力观异化、政绩观扭

曲、事业观偏差等问题，靶向纠治“躺平”不作为、慢作为、懒政怠政、“文山会海”、督导考评过多过频、“指尖上的形式主义”、村级挂牌多以及“一刀切”“乱加码”等基层反映强烈的问题，让基层干部轻装上阵。严肃整治享乐主义、奢靡之风。巩固拓展违规收送礼品礼金、违规吃喝等顽瘴痼疾专项整治成果，严肃整治违规发放津贴补贴、公务接待中“吃公函”、快递送礼、在隐蔽场所吃喝、借培训考察名义公款旅游等隐形变异问题。坚决纠治特权思想和特权行为，加大典型案例通报曝光力度。

推进作风建设常态化长效化。健全风腐同查、同审、同析、同治工作机制，坚持从腐败案件中分析作风新动向，有的放矢进行整治。坚持把查处“四风”问题更加紧密地同深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，切实把制度成果更好转化为治理效能。坚持纠“四风”树新风并举，教育引导党员干部牢记“三个务必”，继承发扬党的光荣传统和优良作风，抓出习惯，形成自觉，直至真正化风成俗。

### （五）深刻把握以人民为中心的价值取向，坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题

监督护航乡村振兴。围绕乡村振兴政策执行、项目落地和资金规范运行，严肃查处贪占挪用、优亲厚友、吃拿卡要以及“三资”管理、产业项目等方面的腐败问题，以有力监督推动乡村发展、乡村

建设、乡村治理。加强对驻村帮扶、易地搬迁后续扶持等领域的监督检查,着力解决遵守纪律不严格、履职尽责有差距、基本保障有不足、后盾单位不重视等突出问题,推动责任落实、政策落实、工作落实。

推进民生领域突出问题专项整治。紧盯党中央惠民富民、促进共同富裕各项政策措施落实落地,强化监督检查。围绕医疗医保医药、教育、就业、食品安全等领域开展专项治理,巩固拓展社保基金、养老领域、“四位”问题、居民自建房安全等专项整治工作成果,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

打通监督“最后一公里”。推进县乡纪检监察工作一体化,不断提升基层监督能力和监督质效。加大对基层干部和公职人员的监督约束力度,对“微腐败”问题盯住不放、精准施治,深入整治基层“腐”“恶”合流问题,坚决防止“蛀虫”啃食群众切身利益。持续拓展群众监督渠道,压紧压实信访化解主体责任,推动党员干部带件下访、下沉接访,主动为群众排忧解难,实现信访总量和越级信访量“双下降”。持续深化“互联网+监督”,整合各类信息资源,集成监督治理关键要素,着力构建立体化、强关联、全覆盖的“数字”监督网络,不断规范基层“小微权力”运行。

**(六) 深刻把握党的纪律建设的具体要求,努力营造守纪**

### 律、讲规矩的良好氛围

强化经常性纪律教育。推动全市各级党组织把党章党规党纪作为党校、干部学院和党委(党组)理论学习中心组必修课,通过集体学习、党规党纪学习测试、廉政谈话、专题组织生活会等多种形式,把纪律要求刻印在党员干部心上。强化对新选拔干部和年轻干部纪律教育,督促扣好廉洁从政“第一粒扣子”。分层次分行业分领域做实同级同类警示教育,开好案后专题民主生活会,发挥违纪违法干部忏悔录、警示教育片作用,让反面典型成为党员干部的“清醒剂”。

加大纪律执行力度。以零容忍的态度,对违反党纪的问题,发现一起坚决查处一起。严明党内政治生活,督促各级党组织不折不扣落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,认真执行“三会一课”、民主集中制、重大事项请示报告等基本制度,做到有严的规矩、高的标准、实的内容、好的效果。加强干部选拔任用、评先评优等审核把关,严格规范把好党风廉政意见回复关,坚决防止干部“带病提拔”。探索制定“八小时以外”行为规范,切实筑牢党员领导干部监督管理防线。

精准运用“四种形态”。坚持实事求是,精准把握违纪、违法、犯罪的内涵,综合考虑错误性质、情节后果、主观态度等因素,依规依纪依法适用。在用好第一

种形态上下更大功夫,及时充分运用谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉等手段,做到抓早抓小、防微杜渐。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,落实“三个区分开来”,旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

### (七)深刻把握一体推进“三不腐”的战略方针,坚定不移将反腐败斗争进行到底

在不敢腐上持续加压。始终保持零容忍震慑不变、高压惩治力量常在,更加有力遏制增量,更加有效清除存量。突出重点问题,重点查处政治问题和经济问题交织、资本与权力勾连、贪污腐化和国有资产流失相伴的典型案件。突出重点领域,严查权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败问题,深入推进金融、国企、政法、产业园区、经济开发区等重点领域治理。突出重点对象,把党的十八大以来不收敛不收手、胆大妄为者作为重中之重,严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题。坚持受贿行贿一起查,加大对行贿行为惩治力度,营造和弘扬崇尚廉洁、抵制腐败的良好风尚。

在不能腐上深化拓展。坚持一案一总结,做深做实查办案件“后半篇文章”,把查办案件与健全完善制度、强化权力监督结合起来,推动反腐败防线前移,督

促建章立制，强化制度刚性约束，坚决铲除腐败滋生土壤。用好用活纪检监察建议，建立健全纪检监察建议书提出、督办、反馈和回访监督机制，提高操作性和约束力。

在不想腐上巩固提升。纵深推进清廉娄底建设，大力培树清廉单元样本。注重正本清源、固本培元，加强新时代廉洁文化建设，深入挖掘红色革命文化、优秀传统文化资源，推动廉洁文化建设示范基地建设，着力打造“红”“廉”文旅精品路线，让清风正气在湘中大地蔚然成风。

#### （八）深刻把握专责机关的职能定位，持续深化纪检监察体制改革

健全和完善体制机制。推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，推动完善党委定期研判反腐败斗争形势、把握政治生态、听取重大案件汇报等制度，健全请示报告等制度机制，保证党牢牢掌握反腐败斗争领导权。完善信访举报、监督检查、审查调查、案件监督管理、案件审理、政治巡察等系统集成工作体系，做强监督专责“基本盘”。健全与审判机关、检察机关、执法部门互相配合、互相制约、衔接顺畅的体制机制，促进信息沟通、线索移交、措施使用、成果共享顺畅对接。

强化派驻监督。加强对派驻

（出）机构的直接领导、统一管理和制度保障，扎实推进派驻监督工作一体化管理，健全片区化管理模式，完善“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制。强化派驻（出）机构对驻在单位机关纪委及直属单位纪检机构的业务指导和监督检查，督促驻在单位机关纪委及直属单位纪检机构严格履职。推动派驻机构健全组务会会议以及组长办公会议、专题会议等会议制度，常态化开展派驻机构线索处置情况和查办案件质量评查，推动派驻机构案件办理提质增效。

#### （九）深刻把握锻造铁军的使命担当，从严从实加强自身建设

把深化整改省纪委监委监督调研反馈问题作为一项重要任务。坚持把党的政治建设摆在首位，坚持市纪委监委会议“第一议题”制度，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。扎实开展党中央即将部署的主题教育，推动纪检监察干部纯洁思想、改进作风。带头贯彻加强和维护党中央集中统一领导的若干规定，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。持续深化全员培训、实战练兵、以案代训、跟班学习，用好深学习、实调研、抓落实工作机制，推动纪检监察干部深入接信处访、监督检查、审查

调查、巡察等第一线接受磨炼。完善监督执纪执法权力运行内控机制，强化对问题线索处置、涉案人员财物处理、指定管辖、留置场所监管等制度规范、监督约束。增强法治意识、程序意识、证据意识，依规依纪依法安全文明办案。主动接受党内和社会各方面监督，有效发挥特约监察员作用。从严从实执行省纪委监委“12条负面清单”，常态化开展突击检查。全面排查纪检监察权力运行风险点，严格禁止打听案情、说情干预、跑风漏气、违规过问案件等行为，严肃查处执纪违纪、执法违法行为，坚决防止“灯下黑”，努力锻造一支堪当新时代新征程重任的高素质纪检监察干部队伍。

同志们，纪检监察工作站在新征程新起点，承载着党和人民的新要求新期待。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省纪委监委和市委坚强领导下，弘扬伟大建党精神，永葆自我革命精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，持续修复和净化风清气正的政治生态，不断取得全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为全面建设社会主义现代化新娄底作出新的更大贡献！

（本文系作者2023年2月2日在中国共产党娄底市第六届纪律检查委员会第三次全体会议上的工作报告）

责编：王倩

# 深入实施乡村振兴战略 加快推进农业农村现代化

◎ 市农业农村局

2022年,在市委、市政府的坚强领导下,全市各级各部门真抓实干,战胜了61年来遇的极端干旱和疫情叠加影响,保持了农业持续增产、农民稳步增收、农村和谐稳定的喜人形势。全市第一产业增加值219.97亿元,增长3.9%,增幅居全省第1位。全年争取中央、省级资金11.75亿元,同比增长19.8%。

**一是粮食实现了“两稳”目标。**存量抛荒耕地在全省率先实现动态清零,首次实现了耕地面积总量正增长,找水打井3201口,全年完成粮食播种面积367.11万亩,粮食总产155.99万吨,均超过省定任务。生猪出栏410.37万头,重要农产品供给充足。

**二是有效衔接扎实推进。**认真落实文辉书记亲自部署安排的“四个不摘”24条措施,新纳入监测对象5099户1.58万

人,累计纳入监测对象2.28万户4.85万人,脱贫地区人均收入增幅14.8%,高于全市居民和农村居民收入增长水平。

**三是农村人居环境整治提升成效显著。**颁布湖南省首部专项地方性法规,100%的村实现了常态保洁和垃圾分类处置与转运,拆除“空心房”4.8万户715万平方米,实现了建制镇污水处理全覆盖,全市143个生活污水治理村和24条黑臭水体治理任务全部完成,4.27万户农村户厕任务全面完成。

**四是乡村产业不断壮大。**湘村黑猪是全国唯一入选国家核心种业的地方黑猪品种,新化黄精生产基地获评全国第二批种植业“三品一标”基地,全市农产品加工企业营收551.4亿元,同比增长10.5%。“一县一特”“一特两辅”等特色产业规模不断壮大,产业融

合步伐加快。

**五是乡村建设全面推进。**100%的乡镇和村通自来水,完成农村公路提质改造598公里,农村公路列养率达100%,完成农村危房改造1366户,村卫生室标准化达标率95.32%,农村基础设施不断完善,农村基本公共服务水平不断提升。

**六是乡村治理不断加强。**“一切工作到支部”“党建带家建”等工作扎实推进,农村基层党组织建设不断加强。农村改革守正创新,全市有集体经济发展任务的1951个村社经营性收入全部达到5万元以上,提前一年实现“薄弱村”动态清零目标,油溪桥发展模式入选全国村级集体经济发展典型案例。

**七是安全责任全面落实。**农产品质量安全总体合格率达99%,在全省A类地区排名第二,农业农村领域未发生安

全生产事故，未发生重大动物疫情。持续抓好农村地区疫情防控。丘陵农机的推广应用、人居环境整治提升、乡村振兴有效衔接等工作多次获国家领导人和省委省政府有关领导肯定性批示，并分别被人民日报、农业农村部、国家乡村振兴局、湖南日报、省委政研室等专刊推介，创造了一批娄底经验。娄底市、娄星区、涟源市获3项省政府真抓实干激励奖励，娄星区获全国乡村振兴示范县，双峰县获全国绿色防控百强县，新化县获全国休闲农业重点县，涟源市、双峰县获得全省粮食生产先进县市，新化县获得全省人居环境整治先进县，冷水江市获全省禁捕退捕先进县市。

接下来，市农业农村局将继续发扬“闯创干”的精神，真抓实干，埋头苦干。

**一是确保粮食和重要农产品稳产保供。**坚决守住耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，创新高标准农田建设投融资模式，确保粮食播种面积稳定在366.5万亩以上，产量稳定在157万吨以上，年出栏生猪400万头以上。

**二是巩固拓展脱贫攻坚成果。**严格落实四个不摘“24条”具体举措，健全并推进防止返贫动态监测和帮扶机制，增强群众内生动力，让脱贫攻坚成果更加扎实，更可持续。

**三是推进农村人居环境整治提质提标。**着眼全面提质，全面引

领，全面治理，以美丽屋场建设为抓手，以全面提升为目标，加快建设宜居宜业和美乡村。

**四是切实抓好争资争项。**积极对接国家农业产业政策，谋划、包装、争取一批重点建设项目落地。

**五是推进县域经济提质进位。**推进以县城为重要载体的城镇化建设，支持县域做大做强主导产业，加快园区发展，因地制宜打造一批特色小镇和经济强镇，建设“县城+中心城镇+特色城镇+美丽乡村”辐射带动链条，推动县域经济高质量发展。

**六是以品牌建设为抓手，发展乡村产业。**深入开展“品牌建设年”活动，围绕各地资源禀赋和发展基础，打造一批市、县区域公用品牌。突出“特色+坚持”，做好“土特产”文章，着力打造“一县一特”“一乡一品”的特色产业体系。

**七是打造智能智慧农机产业高地。**结合中部地区“材料谷”建设，强化农机产业链“补链延链强链”，加强丘陵山区小农机研发和推广应用。

**八是稳步推进乡村建设行动。**加快完善乡村基础设施和防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设。

**九是切实抓好乡村治理。**深入推进“一切工作到支部”，强化党建带家建，推广油溪桥积分制、屋场会等治理模式，不断提升乡村治理水平，培育和谐文明乡风。

**十是稳步推进农村各项改革。**巩固和完善农村基本经营制度，深化土地制度和农村集体产权制度改革，大力开展新型农村集体经济，抓好村社分账和“三资清理”。



2022年以来，娄星区深入贯彻落实中央、省委、市委关于农村人居环境整治工作决策部署，统筹推进“三基三创”“三千五零”“屋场治理”工作机制，推动形成了“干群齐上阵、携手美家园”的环境整治氛围，农村人居环境持续改善。

**一、推行“三基三创”工作机制，强化组织保障。**以“三基三创”基层治理能力提升行动引领农村人居环境整治提升。一是建立投入机制。2022年区财政安排1.28亿元用于美丽乡村建设，其中用于农村人居环境整治提升工作资金近3000万元。实施以奖代投制度，全区147个村（社区），其中60个重点村按每个年运转经费5万元和月度评比8000元/月的标准进行保障，87个面上村按每个年运转经费5万元和月度评比3000元/月的标准进行保障。二是建立评比机制。健全完善区到镇、镇到村、村到屋场、屋场到户的“四级评比”机制，实行每月一考核、每月一排名、每月一奖惩，实行重点村、面上村进退奖惩机制，在全区形成比学赶超的良好氛围。三是建立分析机制。实行月讲评、季分析，将整治提升工作纳入“三基三创”季度分析重要内容。建立突出问题“一单五制”管理办法，对突出问题实行“回头看”。组织各乡镇间进行互评互学，交流经验。建立复审制度，区级领导带队对每月已查村进行复核复审，有效防止突击应付现象。

## 二、推行“三千五零”工作机

# 『三项机制』推动农村人居 环境整治走深走实

◎中共娄星区委  
娄星区人民政府

制，激发内生动力。出台了娄星区乡村建设“三千五零”工作机制等一系列管理办法，确保工作制度化、规范化、系统化。一是干部带头干。以“党建+”模式，建立乡村党员干部包村、包组、包屋场、包户责任制，加强项目责任化管理。实行劳工、材料、机械“三张清单”管理制度，真正做到了花钱少、进度快、质量好、环境优。二是群众

自愿干。主动听取群众意愿，建立健全群众参与引导激励机制，发挥乡贤示范引领作用，鼓励群众自愿筹资筹劳、投工投劳。2022年在美丽屋场建设中群众筹资约1443万元、撬动民间资金1564万元，筹工8294个。三是干群一起干。区财政每年整合资金1.2亿元，通过持续开展“十百千、比拼创”创示范村、创示范片、创示范户。目前，全区共创建全国文明村2个、省级文明乡镇1个、省级文明村2个。共建成美丽屋场232个，建成省级美丽乡村示范村9个。

**三、推行“屋场治理”工作机制，提升服务效能。**突出党建引领，积极推行以“屋场”为基本单元的农村基层治理模式。一是加快屋场建设。探索“五点”筹资机制，即公共财政投一点、项目资金争取一点、属地企业支持一点、群众自筹一点、乡贤捐助一点，有效破解农村人居环境整治提升经费难题。二是发挥屋场优势。将全区144个村共划分1042个屋场，每个屋场成立党小组、理事会、合作社，构建基层党的组织、自治组织、新型经济组织为一体的系统的“单元治理”格局，实现民事民议、民事民办、民事民管。三是开展屋场评比。采取建立“红黑榜”、常态化开展“最美庭院”评选、“积分制”奖励等方式，激发村民内生动力。在评比中，依托屋场党小组、理事会进行正反双向激励，在全区上下形成了“党员带头群众赞，群众跟着党员干”的生动局面。

# 坚持“五链融通” 发展现代农业

◎中共冷水江市委 冷水江市人民政府

近年来,冷水江坚持以全产业链思维提高农业附加值,加快构建现代农业产业体系,带动农业增效、农村增色、农民增收。被评为省级农村一二三产业融合发展示范县,连续多年被评为全省实施乡村振兴战略先进县市。

**一是做活产业链。**把发展“一县一特”小水果产业作为主攻方向,推动“一产接二连三”发展。做实链条上游,重点发展黄桃、葡萄、杨梅、蓝莓等优势产业,特色小水果种植面积达到6.6万亩,年产值突破6亿元;做优链条中游,培育蜂蜜柚子茶、蓝莓干等加工企业357家,年产值超过30亿元;做强链条下游,创建省级五星级农庄5家、四星级农庄4家,“麻辣魔方”进入全省电商百强。

**二是畅通供应链。**聚焦冷链物流,实施农产品仓储保鲜冷链设施建设项目,有效解决传统农业“看天吃饭”窘境;聚焦电商平台,171家企业入驻

电子商务产业园,小水果产品电商销售比重超过35%,农产品电子商务交易额达到0.88亿元;聚焦产销对接,建成益农信息社91个,定期举办新田蓝莓采摘节、水云峰黄桃节等活动,销售农产品2000万元。

**三是提升价值链。**聚焦产品附加值精耕细作,农产品从价值链中低端向中高端攀升。坚持品牌赋能,铎山镇眉山村、三尖镇光明村、渣渡镇铁山村被评为全国“一村一品”示范村,水云峰黄桃成功申报国家地理标志产品;坚持科技赋能,选派83名科技专家组建服务团,创建科技示范基地11个,被评为全国文化科技卫生“三下乡”活动优秀团队;坚持文化赋能,深挖本地历史文化底蕴,打造“花桥牛席”“杨桥温泉”“福溪古酿”等农文旅融合示范点。

**四是搭建共享链。**坚持把群众聚在产业链上、富在产业链上,让群众共享更多发展成

果。抓平台共享,深入实施村级集体经济五年行动计划,薄弱村全部提前“消薄”,花桥村集体经济发展经验入选“湖南百个典型案例”;抓利益共享,脱贫户、监测户利益联结全覆盖,每年发放产业分红和产业奖补400余万元;抓技术共享,组织“土专家”“田秀才”成立200余支乡土人才服务队,把农业实用技术送到“田间地头”。

**五是守住安全链。**坚持把保障粮食安全作为头等大事,被评为全省粮食生产和耕地抛荒工作先进县市。稳粮食,推行“小丘改大丘”改革,增加粮食生产面积,提升机械效率,连续多年实现粮食生产面积、产量“双稳双增”;保耕地,抛荒耕地全部清零,削减“非农化”“非粮化”耕地1500余亩;激活力,推广“稻菌轮作”“稻蛙共养”等综合种养模式,增加种粮效益,激发农户种粮积极性。

# 心系国之大者 严守粮食安全

◎中共涟源市委  
涟源市人民政府

2022年以来，涟源市委、市政府深入学习贯彻习近平总书记关于粮食安全的重要论述精神，坚决落实省委、市委决策部署，完成粮食播种面积95.49万亩、总产41.8万吨，实现粮食面积和产量“双增长”，获评全省粮食生产先进县市。

**一、以“明责”为核心，全面构建“三大体系”。**一是构建高位推进体系。成立以书记、市长任“双

组长”的粮食生产领导小组，在市级层面做实“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、其他领导共同抓”的粮食生产工作格局。二是构建责任落实体系。严格落实粮食生产“党政同责”，全面启动“智慧田长制”建设，以“长牙齿”的硬措施，将粮食生产目标任务细化到乡镇、落实到村组、具体到地块，构建起横向到底、纵向到底的责任体系。三是构建奖惩考核体系。将粮食生产工作纳入年度绩效考核和政府重点工作月调度、月考评内容，成立由市级领导带队的专项督查组，实地督查督导，以“年度综合考核+月考核评比+平时督查”，实现全方位考核、全过程督查。

**二、以“问题”为导向，全力破解“四大难题”。**一是全力解决“不愿种”的难题。市级财政拿出1.3亿元用于发展粮食生产，从集中育秧、规模种植、加工收购、品牌打造等方面进行鼓励扶持，充分调动种粮者积极性。二是全力解决“谁来种”的难题。牢牢抓住种粮大户和村干部两个关键，将粮食生产纳入村干部绩效考核范围，对村里无人耕种的农田，要求村干部自己或成立集体经济组织承包、耕种。2022年，我市30亩以上的大户达到496户，较2021年翻了一番。三是全力解决“没钱种”的难题。市财政拿出1600万元以奖代投，帮助解决资金短缺问题。同时积极开展“粮食贷”金融服务，共放贷500余户、3000余万元。四是全

力解决“怎么种”的难题。积极推进建保无人机飞防、秸秆机械化回收综合利用等农机社会化服务，水稻生产耕、种、收综合机械化水平达到80.4%，秸秆综合利用率达到90%，90%以上种粮大户实现病虫害统防统治。

**三、以“备耕”为重点，全程狠抓“五大关键”。**一是狠抓“天”这个关键。坚持抢抓农时，开春第一件事，便组织种粮大户和农资经销商进行座谈，要求早行动、早计划，采购备足必需农业生产资料。提前搞好水利设施修缮，清淤加固山塘350口，实施小型农田水利基础项目135个。二是狠抓“地”这个关键。全年投入2000多万元，恢复耕地900多亩，整治抛荒1.37万亩，建设高标准农田3.75万亩。三是狠抓“人”这个关键。加强对农民培训指导，共举办技术培训班56期，培训人员1.2万余次。强化农机服务，组织服务小分队指导维修保养各类农机具5000多台，实现种粮大户全覆盖、行政村全覆盖。四是狠抓“物”这个关键。坚持春耕早安排、物资早准备，储备水稻、玉米等良种100万余公斤、农药1000多吨、肥料1万余吨。积极开展集中育秧专项督查和农资打假专项行动，确保种子备足、秧苗育足、农资充足、质量安全。五是狠抓“政”这个关键。坚持“谁种田就补贴谁”“谁管钱就监管谁”，对所有惠农资金和种粮补贴开展全过程、全方位监管，确保每一分惠农资金和补贴及时足额发放到位。

# 发展“小农机” 破解“大难题”

◎中共双峰县委 双峰县人民政府

近年来,双峰县依托“中国农机之乡”的传统产业优势,全力研发、制造、推广、应用适应丘陵山区的“小农机”,较好地破解了推进农业机械化面临的耕地“碎片化”难题,有效遏制了耕地抛荒,提高了粮食生产效益。

**一、坚持“以机适地”,瞄准市场需求研发“小农机”。**全要素保障,培育农机产业发展势能。主动对接融入“材料谷”建设,出台3个含金量大的政策文件,安排3000万元农机发展基金,投资9.5亿元建设永丰农机小镇,推动农机产业集群发展。全链条创新,增强农机企业转型动能。成立“湖南丘陵农机研究院”作为研发“龙头”,联合19家高校、科研院所开展产学研合作,组建1个国家级研发平台、6个省级研发中心,获得湖南省科技进步奖4项,拥有国家专利353项。全环节生产,释放农机产品市场效能。大力生产“轻便、适用、实惠”特色“小农机”产品60多个、型号300多种,涵盖丘陵山区农作物生产全过程。2022年全县水稻机耕、机种、机收机械化占比分别达到97.32%、43.63%、95.50%。

**二、注重“改地适机”,改善基**

础条件应用“小农机”。变“小路”为“大路”,近3年新修机耕道90.4公里、改造230余公里,较好解决了“农机下田难”问题。改“小田”为“大田”,持续开展农田宜机化改造,截至2022年完成高标准农田建设51万亩,有效解决了“农机作业难”问题。推“小户”为“大户”,探索以村民小组为单位推进整组土地包括“零碎地”一起流转,2022年全县土地流转33.59万亩,占家庭承包耕地的56.8%,耕地的规模化经营,让“小农机”不仅用得上,更能用得好。

**三、突出协同推进,创新服务模式推广“小农机”。**累加式补贴鼓励用机。在享受国家、省、市级

补贴的基础上,对有序抛秧机等粮食生产薄弱环节农机具再给予一定额度的县级累加补贴。2022年全县累计补贴机具3136台、补贴683.1万元。面对面培训推广用机。每年采取“理论+实践”“课堂+田间”等模式举办农机技术培训10多场,年均培训600余人次。社会化服务带动用机。鼓励1116家农业社会化服务组织和服务专业户开展“全程代替服务”,解决小农户因不会种、没人种、不划算而出现的耕地抛荒和非农化问题。2022年,全县实现耕地复耕3587.5亩、耕地恢复5523.6亩;完成粮食播种面积118.4万亩、粮食总产量达到52万吨。



李建新/摄

近年来，新化县紧紧扭住产业发展这个“牛鼻子”，挖掘资源优势，全力做好农业特色产业文章，保持了农业稳定增产、农民持续增收、农村和谐稳定的良好局面，县域经济呈现出了良好的发展势头。

**一、坚持高位推动，让特色亮起来。**一是统筹布局强优势。先后编制了茶叶、黄精等产业发展规划，建设茶叶五大产业带、黄精四大片区，作为县域经济“一县一策”发展产业和农业支柱产业来抓。二是组织领导强合力。先后成立了茶叶、中药材（黄精）、白溪豆腐、水酒等产业领导小组、产业协会、产业办，安排2个正县级领导担任领导小组组长，成立农业特色产业发展事务中心，全面提升产业发展的组织保障。

**二、强化政策扶持，让龙头活起来。**一是政策扶持更实。出台了《新化县促进黄精产业发展暂行办法》《新化县促进茶产业发展暂行办法》，新增黄精基地每亩补助1200元，露地育苗每亩补助3000元，茶园每亩补助1500元。二是资金投入更大。自2018年起，全县设立农业产业发展专项基金。2022年整合资金4000万元，扶持奖励茶叶和黄精等特色产业发展。三是龙头发展更快。全县从事茶叶种植的合作社达156家、黄精398家，天渠茶业被认定为国家高新技术企业。

**三、聚焦土优融合，让品牌响起来。**一是重品质，挖掘乡土优势。与湖南省茶科所、中南林业科技大学、湖南农业大学等科研院

◎中共新化县委  
新化县人民政府

# 聚焦农业特色产业 助推县域经济发展

所开展深度合作，完成新化红茶系列标准制定，开展黄精产业科技攻关等活动。二是延链条，拓宽发展空间。推动纵向延伸，建成了中药材集散中心、中国黄精集散中心、新化红茶一条街、电商产业园、鑫泰农贸等一批农产品交易市场。加快建设线上线下营销网络，在新化县城、娄底市、长沙市建设123家营销中心、旗舰店、专卖店，加快开发微商、电商、抖音等“互联网+”营销模式。推动横向延伸，依托我县丰富的旅游资源，着力推进农旅深度融合，以农促旅，以旅兴农，构建“一心一带四片区”的乡村旅游产业发展格局。三

是强宣传，提升品牌声誉。先后举办了3届省级、国家级“新化黄精”高峰论坛和1届中国林下生态黄精产业发展研讨会、10多次新化红茶省级推介会、4届新化水酒文化节，积极组织企业参加茶博会、农博会、湘博会等相关节会活动。录制新化特色产品电视宣传片，在央视、湖南卫视、娄底电视、新化电视频道上进行宣传和推广。全县地理标志证明商标达9个，“两品一标”农产品有效个数达44个。

**四、突出返乡创业，让人气旺起来。**一是搭建沟通联络桥梁。全县及各乡镇均成立新商回归和返乡创业工作专班，开展“引老乡建家乡、叙乡情、谋发展”等活动。今年春节期间共拜访返乡客商400余人，摸底新化籍企业家930余人，对接项目20多个。二是用好创业扶持政策。依托用好“乡情”纽带，开展“迎老乡、回故乡、创三湘”公益活动，宣传产业政策、产业优势，激励更多的在外乡贤返乡创业。近年来累计发放创业担保贷款6000余万元，带动就业人数1000余人，开展创业培训6000余人次。

**五、狠抓项目建设，让产业强起来。**近三年来，先后争取了省级优质农副产品（红茶）示范片、省级一二三产融合试点县（茶叶）、“五彩湘茶”特色优势产业集群等一批中央、省财政投资项目。引入新五丰集团带动投资5亿元建设22个生猪高标准规模养殖模块，引入新源食品破解我县杨梅等水果产业发展瓶颈等。

# 以产业振兴深入推进乡村全面振兴

◎ 娄底经开区党工委 管委会

娄底经开区坚决贯彻习近平总书记“产业振兴是乡村振兴的重中之重”的指示精神,坚持因地制宜,扎实推进以电力科技产业为龙头的劳务经济转型升级,推动农业全面发展、农村全面进步、农民全面增收。

**一是舞活龙头,激发产业振兴新动力。**依托大埠桥办事处以劳务输出为主的乡镇电力施工传统产业,支持产业转型升级。坚持发展企业化。把劳务“施工队”培育成“大企业”,支持原大埠桥办事处乡镇企业湘中输变电工程队改制为湖南湘中输变电建设有限公司,并对我区长期在外地发展的电力企业开展“迎老乡、回故乡、建家乡”等返乡创业招商行动,目前已培育湘江电力等规模以上电力安装企业18家,培养企业家200余名、带动本地农民就业和创业5000余人,乡村经济有了“主心骨”。坚持产业高端化。助力企业技术升级,推动业务遍及全国30个省区市,成功开拓非洲市场,承建了国内投资最大和难度最高的“淮宁沪1000千伏特高压输变电工程”、西非最大的科特迪瓦苏布

雷水电站输变电工程等世界级项目,打响了“电建湘军”品牌。坚持经营实体化。支持电力安装企业迈向制造业实体,打造电力紧固件、连接件、杆塔、桩机等器件设备生产基地,推动“卖苦力”向“卖设备”“卖技术”转型,电力打桩锤等系列高端产品远销美国、阿根廷等十多个国家,乡村产业发展道路越走越宽。

**二是搭建平台,构筑产业振兴新格局。**坚定把电力科技产业打造成“百亿产业集群”。着力提升企业集聚力。投资30亿元全力建设“中国·中阳生态电力科技谷”,打造集总部、研发、生产、展示于一体的全国一流“产业洼地”。截至2022年,已入园企业101家,实现税收7.6亿元。其中,培育税收“上亿元”企业2家、“上千万”企业15家。着力提升行业引领力。积极创建协会、商会等产业自治组织,电力工程企业协会成为省级行业协会。组织企业参与制订国家行业标准14项、省级行业标准1项,推进企业取得电力工程总承包一级、电力承装一级等行业最高资质。着力提升产业辐射力。支持创办娄底市输

变电职业培训学校,启动经开区电力科技职教城建设,发布技能型人才新政二十条,努力提升“培训一个、就业一人、致富一家”的产业辐射力,带动全区及周边县市从业者达到3万余人。

**三是共建共享,构筑产业振兴新路径。**坚定以电力科技产业反哺乡村建设,推动共建共享。抓实典型引领。中阳村企业家曹连良返乡担任村党支部书记,带领全村80%以上的家庭进入电力科技行业,走上了共同致富道路。华胜村电力科技企业家曹建主动捐钱献策,支持家乡“美丽屋场”、农村公路等乡村建设,推动华胜湿地公园开发,乡村文旅产业初显成效。共建美丽家乡。在区党工委、管委会的号召和积极推动下,一大批以电力科技企业家为核心的乡贤理事会迅速组建,为家乡建设献计出力。近年来,企业家累计捐款超400万元,建设了一批村级硬化、绿化、亮化工程,助力创建了一批“乡村振兴国家级示范乡村”“湖南省旅游名村”“省级美丽乡村”,宜业宜居和美乡村建设初显成效。

本栏责编:王倩

# 党建引领 改革攻坚 全面提升基层系统治理水平

◎ 市委组织部

## 一、基本情况

习近平总书记高度重视基层治理，明确指出：“坚持大抓基层的鲜明导向，推进以党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”我们深学笃行习近平总书记关于基层治理的系列重要论述，坚持大抓基层的鲜明导向，全力夯基石、打基础、固基本，推动党建引领基层治理取得新成效。

## 二、主要做法

(一) 构建体系“四梁八柱”。出台《关于构建新时代党建引领基层系统治理的指导意见》《关于系统集成推进党建引领基层治理的实施意见》等系列文件，搭建起党建工作的“四梁八柱”。成立市委教育工委、市委卫健工委，出台关于加强

农村、城市、机关、国有企业、中小学校、离退休干部等领域党的建设系列指导意见，推行村(居)民代表联系服务群众，各领域党建活力迸发。特别是两新领域共组建1332个党组织，覆盖1594家非公企业、693个社会组织，党的组织覆盖率分别达到70.2%、82.5%。

(二) 建强支部“战斗堡垒”。全面推进“一切工作到支部”，通过推行12个“到一线”，让市县党员干部沉下去、把基层群众凝聚起来，推动党的二十大精神和一切工作落地见效。在“最小管理单元”建立党支部(含临时)6161个，市县两级机关党员到社区报到10万余人次，858支驻村工作队和89支督查组坚守一线，全面参与疫情防控、森林防火、安全生产、人居环境整治等“急难险重”任

务，解决人民群众“牵肠挂肚”问题1.3万余个。在易地扶贫安置点建立6个社区，设立16个党支部、118个党小组，下派129名党建指导员，成立就业帮扶车间392个，吸纳1.4万名群众就近务工就业。

(三) 激活家庭“最小细胞”。坚持以党建带家建，从家庭建设这个“最小细胞”入手，建立家情家事档案，倡导制订家规家训，用好村规民约，培育乡贤文化涵养家庭新风，建立家庭矛盾风险排查化解机制，开展无职党员挂牌亮身份活动，遴选76名家教家风讲师，建立家风家教师资库。打造“党建带家建”示范乡镇(街道)16个、示范村(社区)47个、示范基地17个，做到典型带动，示范引领。

(四) 真金白银“消薄攻

坚”。打出“三年行动计划”“消薄攻坚年”“金十条”等系列组合拳。派强用好驻村工作队858支，选派82名市直单位优秀年轻干部赴乡镇（街道）挂职乡镇党委副书记、副镇长，“一村一定向培养生工程”首批175名毕业生到村上岗，所有正式党员明确为村（社区）党组织副书记，专门负责村级集体经济发展。目前，全市985个薄弱村已经消薄978个，提前一年完成省定任务，乡村振兴“底盘”进一步筑牢。

（五）重拳出击“整建提质”。严格按照“六个一”（1名县级领导班子成员联村、1名乡镇（街道）领导班子成员包村、1名第一书记和1支工作队驻村、1个以上县直单位结对、安排1批帮扶项目）举措，整顿提升45个软弱涣散基层党组织，推动基层党组织整建提质抓在日常、严在经常。

### 三、改革成效

（一）党建引领城乡基层治理呈现新格局。打通基层治理“任督二脉”，围绕强化政治引领、组织引领、示范引领，突出党建引领的必要性重要性，区分城乡“二元”体例，提出新模式新形态，明确强力推进“治乡”“治城”的“硬核”举措，切实进一步健全完善党组织领导的自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系，推动形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### （二）基层党组织政治功能

进一步强化。明确把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神作为基层党组织的首要政治任务和头等大事，实现从“党员学”到“全员学”、从“一阵风”到“常态化”的转变，推动党的二十大精神“飞入寻常百姓家”。坚持基层党组织领导地位不动摇，从组织设置、制度设计、投入保障等方面加强政治引领，确保习近平总书记有号召，党中央有部署，省委有安排，娄底就抓好落实、见到实效。

（三）人民群众获得感幸福感满意度持续提升。结合“平、战”需要，在核酸检测点、交通服务站、易地扶贫搬迁安置点、项目工地、生产车间、两新组织等“最小管理单元”全链条、无死角建好建强党支部，把疫情防控、

森林防灭火、抗旱减灾、乡村振兴、信访维稳、安全生产、人居环境整治等重点工作“一竿子插到底”，党员干部深入“作业面”，当好“施工员”，在基层工作中唱主角、打头阵、挑大梁，人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

此外，我市易扶党建“娄底经验”被中组部、省委组织部推介推广，在《湖南工作》2022年第2期大篇幅推介，在全省基层党建重点任务推进会上作典型发言。“两后生”教育培训和就业创业帮扶工作，获国务院打击治理电信网络新型违法犯罪工作部际联席办发文通报推介和庆伟书记批示肯定。全面推进“一切工作到支部”做法获省委常委、组织部部长汪一光同志高度肯定并推介。



# 抓好五项工作 打造“诚信娄底”

◎ 市发改委

2022年以来，我市认真贯彻落实国家、省关于信用体系建设的决策部署，以打造“诚信娄底”为目标，突出服务决策、惠民便企两条主线，做好数据共享、应用创新两篇文章，着力抓好五项工作，持续推进信用建设工作，完善以信用为核心的社会管理新机制，营造诚实、守信、自律、互信的社会信用环境，取得了明显成效。

**一、持续完善制度措施，加强社会信用管理。**印发《2022年娄底市社会信用体系建设工作要点》等一系列文件，建立完善我市社会信用体系建设领导小组工作制度和成员单位联络员制度，发布城市信用监测指标、创建全国社会信用体系建设示范城市指标等一系列指标清单和目标任务，首次将社会信用体系建设纳入优化营商环境中进行考核，形成了以市政府规章为核心，相关制度文件为有机构成的信用政策和制度体系。

**二、加强信用信息归集，信用支撑逐步夯实。**一是明确归集要



求，做到归集有序。出台《关于进一步加强我市信用信息报送质量的通知》，严格执行7个工作日内归集行政许可、行政处罚、行政强制、行政确认、行政征收、行政给付、行政裁决、行政补偿、行政奖励和行政监督检查等行政行为信息，按照国家、省里有关规定将“双公示”信息在信用娄底网站进行公示，并共享至省信用信息平台。二是加强平台改造升级，做到

功能提档。升级改造市信用信息共享平台，提升自动化、智能化、智慧化水平和界面友好度、操作便利度，提高信息归集共享、信用数据治理、企业信用服务能力，用户体验大为改善。三是加强平台互联互通，做到数据共享。实现市信用信息平台、市市场监督管理局等市直部门业务系统、市共享交互平台数据互联互通，实现自动、及时、完整地归集市市场监督

管理局等市直部门“双公示”数据。四是强化考核通报，做到考核有据。将社会信用体系建设相关工作纳入全市优化营商环境评测进行考核，坚持每月一抽查、每季一通报，并严格按照考核细则进行评分；建立联络员制度，强化业务培训，将“双公示”数据归集培训会开到了每个县市区，压实各有关部门、各县市区责任，持续加强信用信息归集工作质量。市信用信息共享数据库已归集覆盖所有企业、个体工商户、农民专业合作社的信用信息1498余万条，其中行政处罚信息2.22余万条、行政许可信息21.13万条。“信用中国（娄底）”网搜索总量达到6.48万次，成为各类主体获取信用状况的权威渠道。行政许可、行政处罚“双公示”信息合规率稳定在99%以上，较2021年底增长了5个百分点，迟报率成功实现了清零，瞒报率稳步下降；“双公示”信息月归集总量相比2021年同期增长近10倍；新型农业经营主体、科技研发、水费、气费等信用信息严格按照国家要求进行录入，并形成了长效机制，信用基础支撑不断夯实。

**三、强化信用增信赋能，全面落实惠民便企。**一是加强信用贷款担保。成功申报国担基金“信易贷”服务“三农”产品创新试点城市，扩大“三农”领域融资担保规模，增加有效金融服务供给，持续深化信用信息在金融和“三农”领域的开发利用，推动“信易贷”服务“三农”产品创新取得新成效。

二是强化增信赋能。依托“金融超市”平台，有序推进“信易贷”工作，将“双公示”、失信被执行人、水、气等信用信息共享至“金融超市”平台，为企业赋能增信，提升银行放贷速度。三是丰富惠农金融产品。加强与农业发展银行娄底分行等八家参与国担基金“信易贷”服务“三农”产品试点行对接，梳理相关金融产品，并要求相关产品在“金融超市”平台上线，有效缓解了我市中小微企业融资难、融资贵问题。

**四、拓展信用应用场景，推动信用联合奖惩。**一是有序推进公务员信用核查工作。做好公务员录用、调任人选社会信用记录查询工作，累计开展公务员信用核查查询1200余人次，并于3个工作日内将查询结果反馈至相关部门，对核查结果不合格的一律不予录用、调任。二是全力推进信用核查工作。开发信用核查调用接口，根据国、省文件精神，出台相关文件，要求在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等5个领域使用“信用中国”网址或地方信用网站信用报告。三是全面推行信用承诺制。出台《娄底市推进信用承诺制的实施方案》，在全市开展审批替代性、证明事项告知型、主动公示型、行业自律型、信用修复型等5种信用承诺制，并将信用承诺履诺情况纳入信用记录，作为事中事后监管的重要依据，为履行承诺的信用主体提供便利措。四是依法实施

联合惩戒。通过“信用中国”“信用湖南”“信用娄底”网站公示企业纳税信用A级、个人及组织获得荣誉等守信“红名单”2000余条；重大税收违法、失信案件当事人、失信被执行人等失信“黑名单”7394条，并在市政府网站、娄底电视台、娄底日报发布了全市13家失信法人“黑名单”；开展政府领域失信问题专项治理，市政府严重失信事件实现清零。

**五、净化信用服务环境，深化开展诚信宣传。**一是开展“信用服务”乱象整治。指导督促各县市区会同相关业务主管部门推动相关专项治理工作，通过约谈治理对象、签订承诺书和向监管部门发提示函等措施，33家涉事主体已完成整治出清。二是开展“征信修复”专项整治。会同人民银行娄底市中心支行、市市场监管局、市公安局、市网信办在全市深入开展“征信修复”乱象专项治理行动，开展各类征信宣传和警示教育活动15次，推动全市18家注册名称和经营范围中含“征信”字样企业主动变更登记信息或纳入经营异常名录，实现了全面规范。三是持续加大诚信宣传力度。开展《湖南省社会信用条例》宣传解读，举办宣传培训活动；充分利用消费者权益日、6.14信用记录关爱日、诚信兴商宣传月等重要时间节点，开展诚信宣传宣教活动，深入细致地做好诚信政策宣传解读工作，在全市形成重诚信讲诚信的浓厚氛围。

责编：王景轩

# 把“党校姓党”写在乡村振兴大地上

◎ 黄永香

“党校工作队就是不一样”，万家村村干部如是说。万家村，地处娄星区最北端，西邻涟源，北接宁乡，坐落于高灯河源头，被洪家山与乌云山环抱，是省级贫困村。市委党校乡村振兴驻村帮扶工作队

于2021年5月26日进驻万家村，近两年时间里，万家村发生了翻天覆地的变化。

一、“坚持以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命”，主动为乡村振兴赋能强体

“下好先手棋、打好主动仗”，精心组织村情民意调研。帮扶工作队进驻万家村后，一是整村全覆盖摸底调查，在全村26个村民小组召开“屋场会”，到每户调查“两不愁三保障”及安全饮水情况，收集群众对乡村振兴的意见。二是对脱贫户开展常态化防止返贫动态监测，每季度进行集中走访排查。三是安排市委党校副科以上和副教授以上职称的干部与脱贫户结对联系帮扶。通过全覆盖走访调查，了解到万家村存在组织建设薄弱、基础设施滞后、公共服务欠缺、人居环境脏乱、集体经济欠账、村民素质偏低等诸多问题。

坚持“一线工作法”，精确谋划乡村振兴。市委党校主要领导按照“一切工作到支部”的要求，坚持“一线工作法”，以高度的政治责任感，多次到万家村走访调研。校委会先后8次谋划乡村振兴工作，驻村帮扶工作队努力在精准规划、防止返贫、争取立项、发展



集体经济、产业培育、打造亮点、统一思想等七个方面上下功夫，把巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，推动该项工作落实落地，走在全市前列。

强化引领担当，为基层发展赋能强体。出台《万家村村支两委班子和驻村工作队工作统筹管理规定》，严肃组织纪律，规范办事程序，形成工作合力；将主题党日活动与乡村振兴紧密结合，多次组织党员和产业大户到新化渠江源、宁乡青山桥镇等地观摩学习产业发展和美丽屋场建设；组织全体党员认真学习党的理论、党的二十大精神，支部第一书记多次专题讲授党课；选送党员干部参加湖南省“乡村振兴致富带头人”培训班；利用党校干部培训优势，先后把20多个主体班的课堂搬到万家村，开展乡村振兴现场教学，为乡村振兴献计献策。

## 二、“坚持在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党”，为群众办实事做好事

市委多次部署，要紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，多行惠民生、暖民心之举，切实解决好人民群众的“急难愁盼”问题。万家村四面环山，交通不便，水电路网等基础设施是短板，教育医疗养老等公共服务是短腿，村庄环境治理是弱项，产业发展是难题。全面推进乡村振兴，这些问题绕不过也躲不过，必须认真面对，一个一个解决。

完善基础设施建设。投入360

多万元，对通组交通道路进行硬化和拓宽；投资30多万元，进行地质灾害点整治修复，保证学生上学安全；投资10万元，建设安全饮水工程，解决黄家组25户近百名村民饮水难题；投资150万元，建机耕道，整修河道，保证粮食生产安全，安装路灯100多盏，呈现“万家灯火”；投资90多万元，建设三个美丽屋场，每个屋场成立党小组、理事会、合作社；投资15万元，修建5公里水渠抵抗干旱；投资100多万元，重装变压器，改造电线电路，解决大坳组村民生产生活用电问题。

开展人居环境整治。建立环境卫生评比制度，制订检查打分方案，严格管理垃圾分类、杂物堆放、家禽圈养。完成115座无害化卫生厕所改造；购买垃圾桶1300多个。通过干群共同努力，万家村在全区重点村中的排名由落后跃升至前茅。

推进公共服务建设。万新学校教学楼陈旧破烂，教师宿舍无厨房也卫生间。为了保证学生安心学习，老师工作安心，工作队协调维修改造资金25万元，维改后的万新小学面貌焕然一新。万家村原村部屋顶渗漏，功能欠缺，没有会议室，没有文明实践场所，工作队争取资金35万元，在原有村部上加建一层办公楼，完善村部功能。

夯实产业发展基础。维修加固了力山大塘、犁头嘴大塘和沙坪大塘；涟水支流高灯河水资源保

护与开发项目被纳入娄底市“十四五”水利规划；整修河道、修建水渠为农作物灌溉提供保障；指导村民改进红薯生产加工技术，并给其提供生产、市场信息服务，拓展农产品销售渠道，全村生产优质红薯40多万公斤，仅此一项便为农户创收200多万元。

## 三、“坚持党性原则、遵循党的路线、方针、政策”，着力加强基层组织建设

当好基层组织建设的“领航员”。与村“两委”协调配合，既主动担当，又不包办代替，齐心协力建强村级党组织；把“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度坚持好、完善好，激发党员队伍活力。重点解决农村党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥不明显、“两委”班子不健全、党内规章制度不落实、党内组织生活不规范等问题。

当好基层制度建设“指导员”。围绕巩固脱贫成果、推进乡村振兴、人居环境整治、美丽屋场建设、森林防火、疫情防控，以及村务党务公开等方面工作，进一步完善村级管理规章制度，严格议事决策程序，提高村务决策透明度和群众参与度，促进基层治理水平提高。

当好基层人才建设的“组织员”。扎实开展入党积极分子谈心谈话，在走访中经常与返乡农民交流思想，与村支两委干部真诚交心，制定村规民约、党员“五个到户”、环境卫生评比办法

等一套自治、法治、德治结合的“连环套”治理制度，组建志愿者服务队、环境卫生日常保洁队、工程施工队、花鼓戏队等多支村庄治理队伍。这些基础工作的推进，大大提升了基层干部的工作能力和水平。

#### 四、“坚持一切教学活动、一切科研活动、一切办学活动都贯穿党校姓党”，在现场教学中体现党校帮扶特色

结合理论教育和党性教育开辟乡村振兴第二课堂。把党校主体班课堂搬到乡村振兴第一线，把学员带到乡村振兴前沿阵地，把乡村振兴驻村帮扶点作为干部教育培训的第二课堂，让干部学员既深化理解了什么是“全面推进乡村振兴”、为什么要推进“全面推进乡村振兴”、如何“全面推

进乡村振兴”等重大理论问题，又通过深入基层、深入群众得到了党性锻炼，同时还收到了学员对基层实实在在的帮扶效果。

在现场教学中贯彻“党校姓党”“学术讲政治”。把“用学术讲政治”“党校姓党”贯穿在课堂教学中，是党校乡村振兴驻村帮扶独有的特色。在现场教学中，带学员看现场，如，看已经修好的和正在修的盘山公路，看学校维修改造前后的对比照片，看机耕道修建前后的对比图片……然后介绍乡村振兴工作情况，工作队长用亲身经历，和学员一起交流，以心灵碰撞心灵，以良心唤起良心，以党性对接党性，让学员触摸到基层的脉搏，感受群众的心跳，让所有到过万家村的学员留下印象，存有记忆。“你们把整个身心都扑在乡村

振兴工作上，我们很受感动，深受教育”……学员们在座谈会上这样多次提到，他们认为工作队用实际行动诠释了什么是生动实践，什么是理论与实际相结合。

两年时间里，万家村的各项工作在大踏步地向前推进，由一个不起眼的落后小山村变成了一个遐迩小有名气的先进村。2022年12月，万家村成功申报娄星区美丽乡村。工作队认为，坚持“党校姓党”，服务基层、服务群众、服务教学，用心用情把好事做好、实事做实，是应该的。但，全面推进乡村振兴道艰且长，唯有继续奋斗。

（作者系市委党校教授，驻娄星区双江乡万家村乡村振兴工作队长，万家村第一书记）

责编：王倩



高登河畔

●推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。

——2月7日，新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话时强调。

### ●做好乡村市场体系建设大文章

——近年来，我国乡村市场活力得到持续有效激发。《人民日报》发表评论称，扩内需，最大潜力在农村，我们必须把有效市场和有为政府结合起来，以渠道下沉和农产品上行为主线，推动资源要素向农村市场倾斜，促进农民收入和农村消费实现双提升。

### ●下绣花功夫建口袋公园

——近年来，在住建部等部门的大力推行下，口袋公园正迅速在全国多个城市铺开。《经济日报》发表评论称，口袋公园的建立要善于寻找“边角地”“见缝插针”“量身定制”，既要有效破解城市治理难题，又要满足居民健身休闲等生活需求。

### ●以中国话语讲好中国故事

——中华民族有着五千多年的文明史，中国综合国力和国际地位不断提升。《人民日报》发表评论称，讲好中国故事，需贯穿思想指引，聚焦伟大事业，着眼人民实践，坚持胸怀天下，让世界读懂中国、读懂中国人民、读懂中国共产党、读懂中华民族，共享中国精神、中国价值。

### ●让更多基层医生留得住、有发展

——近日，福建、广东等多地出台措施保障基层医生福利待遇。《人民日报》发表评论称，基层医生是居民健康的“守门人”，基层首诊是防病治病的第一道防线，需进一步改善基层医生工作环境、提升经济待遇、促进其职业发展。

### ●“探店规范”值得点赞

——近日，抖音生活服务发布了行业首个《餐

饮探店规范》，对商家和网络达人“探店”推广行为进行了规制。《经济日报》发表评论称，互联网平台上线“探店规范”整治乱象的举措值得肯定，但仍需政府部门、企业商家、网红达人共同努力，使“种草”经济保持活力和韧性，持续健康发展。

### ●柔性执法传递法治温度

——近日，甘肃省临夏回族自治州一位交警开出的特殊“罚单”引发社会关注。《人民日报》发表评论称，柔性执法坚持张弛有度、宽严相济、情理法相统一不仅是对法律的守卫，也是对失范者的循循善诱，往往能取得更好的治理效果。

### ●婚俗淳，新风正，生活好

——2023年中央一号文件强调，要“扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理”。《光明日报》发表评论称，治理“高价彩礼”问题，是坚持中华优秀传统文化守正创新的必然要求，不仅能让中国传统婚俗文化回归本来意义，而且能倡导文明婚风婚俗。

### ●珍惜每一餐饭，节约每一粒粮

——近年来，节约粮食、反对浪费在全社会蔚然成风。但媒体调查发现，在举办婚宴、商务宴请等场合，“舌尖上的浪费”仍时有发生。《人民日报》发表评论称，珍惜粮食不是“要我做”，而是“我要做”，即使生活一天天好了，我们也没有任何权利浪费。

### ●让务工人员“带娃打拼”，体现城市留人善意

——春节过后，务工人员开始返岗复工。而对于他们来说，孩子成为了最大牵挂。《新京报》发表评论称，帮助务工人员子女就近就学不仅解了务工人员的后顾之忧，也体现了城市留人的善意。

### ●以时不我待的紧迫感抢抓发展机遇

——全力拼经济，奋战开门红。当下，全国各地纷纷出实招、鼓实劲，抢抓机遇、抓经济、促发展。《人民日报》发表评论称，历史的机遇往往稍纵即逝，我们要拿出时不我待的紧迫感，全力以赴、奋勇争先，把发展机遇变成发展成果，让潜在红利成为现实红利。

声  
音



● “中国天眼”已发现740余颗新脉冲星

——近年来，“中国天眼”在快速射电暴起源与物理机制、中性氢宇宙研究、脉冲星搜寻与物理研究、脉冲星测时与低频引力波探测等方向持续产出成果，大大增加了人类有效探索的宇宙空间范围。据了解，截至目前，“中国天眼”已发现740余颗新脉冲星。

● 第一次全国自然灾害综合风险普查调查全面完成

——近日，第一次全国自然灾害综合风险普查调查任务已全面完成。普查调查涵盖交通运输、生态环境等多行业部门，获取了灾害风险要素数据数十亿条，包括地震、水旱等六大类23种灾害致灾要素数据，人口、房屋等六大类27种承灾体和综合减灾能力调查数据。

● “暖心行动”提供岗位信息超49万条

——1月至2月，教育部部署开展2023届高校毕业生寒假促就业“暖心行动”，国家大学生就业服务平台寒假期间累计推出10场次全国性专场招聘活动。截至2月15日，参加用人单位超过9100家，提供岗位信息超过49.1万条。

● 我国研发人员总量稳居世界首位

——创新调查制度监测评价显示，10年来，我国科技人才结构更加优化。2021年，我国研发人员总量为572万人，是2012年的1.8倍，稳居世界首位。

● 我国将实施新一轮国企改革深化提升行动

——2月23日，国新办举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会。报道显示，党的十八大以来，央企控股上市公司从368家增加到453家，央企质量效益全面提升，利润总额更是翻了一番。2023年将进一步实施新一轮的国企改革深化提升行动，加快优化国有经济布局结构，增强服务国家战略的功能作用。

● 我国首颗超百Gbps容量高通量卫星成功发射

——2月23日晚间，长征三号乙运载火箭在西昌卫星发射中心点火升空，将中星26号卫星顺利送入预定轨道，发射任务取得圆满成功。本次发射的中星26号卫星是我国首颗超百Gbps容量高通量卫星，这意味着安全可靠、覆盖更广的信息传输手

段将向边远地区延伸。

● 我国持续开展境外输入新冠病毒变异监测

——截至2月26日，海关总署联合疾控部门已累计检出境外输入新冠病毒变异毒株30种，检出国内首例XBB.1.9、XBB.1.9.1和XBL等变异毒株。下一步，我国将持续开展境外输入新冠病毒变异监测，密切关注全球疫情形势和病毒变异情况，坚决筑牢外防输入第一道防线。

● 长江禁渔取得阶段性成效

——2月2日，农业农村部召开长江十年禁渔工作视频推进会。据介绍，经过各地各部门共同努力，长江禁渔取得阶段性成效，各地禁捕秩序总体稳定，退捕渔民安置保障基本到位，水生生物资源恢复趋势向好，江豚群体在鄱阳湖、洞庭湖、长江中下游江段出现频率显著增加。

● 湖南出台20条政策措施全力稳增长

——2月6日，湖南省政府召开新闻发布会，介绍《关于打好经济增长主动仗实现经济运行整体好转的若干政策措施》相关情况。“稳增长20条”聚焦促进消费恢复升级、保持投资稳定增长、推动外贸扩容提质、培育壮大产业动能、全力帮扶实体经济等5个方面，旨在激活各类市场主体积极性、主动性、创造性，推动经济运行整体好转。

● 湖南“林长制实施运行”在“国考”中排名第一

——截至2022年底，湖南省已有11个市州、87个县(市、区)单独设置了林长制工作机构，1755个涉林乡镇(街道)设立林长制工作办公室，并建立起比较完善的“一长四员”源头管护体系，全省护林员巡护系统推广使用率达100%，生态护林员有效巡护率居全国第一。

● 兴委担保公司获首届省风控岗位竞赛一等奖

——2月17日，湖南省融资担保行业首届风控岗位竞赛在长沙举办。娄底兴委担保公司以“价值发现践行简化担保要求”为主题，通过对价值发现理念的政策解析、风控逻辑回归、实践案例论证，全面阐释如何为“产品有市场、项目有前景、技术有竞争力但抵押和信用不足”企业提供担保的创新举措，得到了评委和同行的高度认可和赞许。

資  
訊



**10万亿**

2月1日，工信部发布数据显示，得益于广阔应用场景、巨大市场需求的有力支撑，2022年，我国软件和信息技术服务业运行稳步向好，软件业务收入跃上10万亿元台阶。

**3812.35万**

近日，国家医保局公布2022年全国跨省异地就医直接结算情况，数据显示：2022年1至12月，全国跨省异地就医直接结算惠及3812.35万人次，基金支付809.19亿元。

**2.8万**

2月8日，国家知识产权局知识产权发展研究中心、中国人民财产保险股份有限公司联合发布《中国知识产权保险发展白皮书(2022)》。白皮书显示，截至2022年底，我国知识产权保险累计为超过2.8万家企业的4.6万余件专利、商标、地理标志及集成电路布图设计提供了逾1100亿元风险保障。

**6774.3万**

2022年，我国有色金属工业生产稳中有升，据初步统计，十种常用有色金属产量为6774.3万吨，按可比口径计算比上年增长4.3%。其中，精炼铜产量1106.3万吨，比上年增长4.5%；原铝产量4021.4万吨，比上年增长4.5%；工业硅产量约为335万吨，同比增长24%左右。

**5.25万**

日前，住房和城乡建设部发布数据显示，2022年，全国新开工改造老旧小区5.25万个、876万户，实现新开工改造5.1万个城镇老旧小区的年度目标任务。2023年，全国将新开工改造城镇老旧小区5.3万个以上。

**1.7亿**

近日，市场监管总局统计显示，截至2023年1月，我国市场主体达1.7亿户，其中全国登记在册个体工商户达1.14亿户，约占市场主体总量三分之二，带动近3亿人就业。

**1亿**

2月13日，国家能源局发布数据，2022年，全国风电、光伏发电新增装机突破1.2亿千瓦，连续三年突破1亿千瓦，再创历史新高。

**110个**

目前，工业和信息化部为全国第二批千兆城市授牌，目前我国共建成110个千兆城市，约占所有地级市的1/3。其中，东部、中部、西部地区分别建成千兆城市41个、29个、40个。

**200亿**

自2022年3月国家6部门首次部署开展绿色建材下乡活动以来，已有超过600家获证企业对产品质量、价格、服务等作出承诺，1400余种产品通过不同形式参与活动。据测算，2022年绿色建材产品营业收入近1700亿元，同比增长20%以上；绿色建材下乡活动累计拉动绿色建材消费超200亿元。

**103.67亿**

近日，国家邮政局发布数据显示，今年春运期间，全网累计揽收邮件快件103.67亿件，较2022年同期增长6.14%，较2019年同期增长159%；日均业务量2.59亿件。

**3.8万亿**

近日，交通运输部发布数据显示，2022年全国完成交通固定资产投资超3.8万亿元，同比增长超6%。其中，铁路完成固定资产投资7109亿元，同比基本持平；公路完成固定资产投资2.9万亿元，同比增长9.7%；水路完成固定资产投资1679亿元，同比增长10.9%；民航完成固定资产投资超过1200亿元，同比基本持平。

**73.65万**

2月1日，湖南省人社厅发布数据显示，2022年全省城镇新增就业73.65万人，完成年度任务的105.2%；1至11月城镇调查失业率平均值5.5%，位列中部省份最低最好。

本栏责编：王倩



# 党员干部作表率 质量强市争先进

◎ 市市场监管局直属机关党委

2022年以来,市市场监管局直属机关党委以党建引领,扎实开展“融合聚力,争先创优”主题实践活动,全面落实市委在A类地区争先创优目标。党员干部走在前、当先锋、作表率,认真贯彻落实质量强市要求,想办法、拿举措,上下一心、攻坚克难,启动第三届市长质量奖评选,“永丰辣酱”入选国家地理标志促进乡村振兴重点指导名录,保护质量案件查办数量全省第一,两件案例入选国家总局典型案例,2项企业标准成功获批国家级企业标准“领跑者”,娄底市质量工作获湖南省2022年度真抓实干成效明显激励表扬,经验做法被中国质量报头版报道推介,并被《学习强国》采纳。

## 一、设置党员示范岗,开辟质量强市“快车道”

一是持续优质服务。在市政务中心和经开区服务窗口等设置党员示范岗,严格依法办事,热情耐心服务,真心实意为群众解难题、办实事。企业开办事项实现“一件事一次办”等,申请材料从21件减

少到5件,全流程环节从6个压减至1个,开办时间压缩至3小时。增设“市场主体歇业专窗”,主动服务,跟踪协调,优化歇业备案登记流程,为279家市场主体减轻市场主体制度性负担,在全省率先出台促进复工复产、个体工商户发展“双十二条”,发布惠企政策7957条,帮助各类市场主体解决融资需求135亿元。

二是加强登记承诺。进行登记承诺制改革,共受理企业登记2396件,网办率达91.5%。企业简易注销登记公示时间由45天压缩为20天。出台25条硬举措帮助市场主体稳生产经营,净增市场主体6.51万户,累计市场主体达33万户,法人企业占比和新增涉税企业占比排全省前列。

三是开展信用修复。针对企业面临疫情影响而带来的困惑,2022年9月在全省率先出台《信用修复管理程序暂行规定》,将符合条件的当事人依法移出经营异常名录,恢复个体工商户正常记载状态,提前移出严重违法失信名单

1000户,帮助378家企业完成信用修复;凸显了市场监管党员干部爱岗敬业、无私奉献精神,为质量强市改革升级注入强劲活力。

## 二、创建党员攻坚组,跑出质量强市“加速度”

一是建设赋能站。与19家技术机构达成合作协议,聘请23名专家作为咨询服务团队,创建质量基础设施一站式服务平台专业技术等6个党员攻坚组,重点解决技术瓶颈,重点解决消费投诉热点、难题,带头攻关,协同攻坚。结合娄底打造中部地区“材料谷”,在经开区、涟源市、新化县分别筹建钢铁材料、蔬菜、电子陶瓷产业质量赋能站,在全省率先建立“综合平台+产业专业服务”的质量基础设施“一站式”服务平台,被省局向国家总局推介。

二是引领新标准。指导国家级新型城镇化标准化试点项目1个,为84家企业成功导入卓越绩效评价体系,43家企业99个产品参加“规范产品合格证”行动,新增农产品“两品一标”认证44个。

三是执法有作为。针对人民群众消费投诉举报的热点、焦点、难点问题,组织开展农资、成品油等12个质量专项整治,完成市级产品质量监督抽查52种693批次。深入9个行业100家生产企业开展整治行动,“双随机一公开”全覆盖监督抽检各类车辆44批次,查办非法生产改装车辆案件17起,非法销售低速电动车案件100起。立案查处假冒专利20件、侵犯注册商标专用权45件。凸显了市场监管党员干部不怕困难、勇于担当的可贵品质,为质量强市提质增效提供坚强保障。

### 三、成立党员突击队,聚势质量强市“新引擎”

一是开展大走访。为贯彻落实“纾困增效”政策,准确掌握企业知识产权、质量基础设施等情况,去年4月以来,由局领导率党员突

击队开展大走访,深入重点企业、经济园区、重大项目现场纾困解难,助力企业高质量发展,解决问题742个。

二是组织大调研。以全市钢铁新材、工程机械等重点产业、重点企业为主,以电子陶瓷、农业机械、电力机具、日用消费品等特色产业为重点,突出帮助企业赶走“倒春寒”、送去“春日暖阳”目标,坚持问题导向、深入调研,摸清企业的痛点、堵点、难点,进行详细登记,撰写调研论文60篇。

三是全心大服务。2022年9月,举行“质量月”活动启动仪式,对标“三高四新”战略定位和使命任务,形成“市长质量奖、创新奖、县(市区)长质量奖”梯度培育体系,1家企业获“创客中国5G技术专项赛”全国总决赛第1名,13家企业被认定为“湖湘精品”品牌能力提

升试点;新增国家“专精特新”小巨人企业4家、省级11家,新增市长质量奖4个组织和1名个人。组织“计量中小企业服务行”,深入134家涉粮市场主体送计量上门,服务企业1200家,解决计量难题480个,检定计量器具2万6千台件,为企业节省经费360余万元;以防疫物资、儿童用品等为重点,开展“质量体检进企业”,解决质量工艺、质量管理问题731个;178名党建指导员结合“送政策、解难题、优服务”活动,送政策到市场主体2300多家;抓好全市247家战略性新兴产业企业发明专利创造,指导企业完成知识产权质押融资1.4亿元,助力“材料谷”建设;凸显了市场监管党员干部坚守初心、为民服务的本色,为质量强市增添强大动力。

责编:钟江华



# 铸抗洪精神 护江河安澜

◎龙华

广大干部群众和人民解放军、武警官兵坚决响应党和政府号召,发扬不怕累苦、不怕疲劳、不怕牺牲的精神斗志,坚守在防汛抗洪救灾第一线,涌现了许多先进典型和感人事迹,展现了中国人民群众志成城、顽强拼搏、敢于胜利的英雄气概,书写了洪水无情人有情的人间大爱。

——习近平总书记2020年8月在安徽考察时强调

1998年夏天,气候异常,暴雨频发,长江出现全流域性大水,东北嫩江、松花江也暴发特大洪水。千钧一发之际,在党中央坚强领

导下,全党、全军和全国人民紧急行动,广大党员干部群众同解放军指战员、武警官兵一起,团结奋战,力挽狂澜,同洪水进行了惊心动魄的殊死搏斗。在这场伟大的抗洪抢险斗争中,形成了“万众一心、众志成城,不怕困难、顽强拼搏,坚韧不拔、敢于胜利”的伟大抗洪精神,成为中国人民弥足珍贵的精神财富。

## 这是不畏艰险、冲锋陷阵的拼搏精神

“党员跟我上!”1998年7月,江西鄱阳县磨刀石乡,洪水冲破圩堤,时任北关村党支部书记胡义和带着大家跳入水中,用身躯压住沙袋,筑起一道坚固的防洪墙。

像胡义和一样,九八抗洪期间,长江沿线上堤抢险的干部群众高峰时达670多万人,县级以上领导干部1.5万多人。2016年抵御长江流域洪水,湖北、湖南、江西、安徽、江苏等地广大干部群众齐上阵,累计投入抗洪抢险人员1749万人次。

一次次洪水肆虐,总有党员干部带领群众,不顾安危,不舍昼夜,用身躯抵挡滚滚浊浪,用生命守护堤防安全。

## 这是守土有责、履职尽责的担当精神

“守大堤就是守生命线。”江西九江市柴桑区江洲镇党委书记陈世超说,江洲镇四面环江,每逢汛期,党员干部全体到岗,全力巡堤。全镇设立171座防汛哨所,安排专班24小时巡堤,确保万无一失。

“有散浸,快来人!”2016年7月的一个深夜,湖北嘉鱼县渡普镇,正在东湖堤防上值守的葛庆彪听到呼喊,迅速赶往现场,和村民们一起填碎石、压彩条布,奋战一整夜,成功化险情。每到汛期葛庆彪总会坚守大堤。

每年汛前,国家防总都组织通报全国各省防汛抗旱防台风的行政责任人和大江大河重点工程的行政责任人,督促落实防汛责任。从大江大河,到重点水利工程、重点防洪城市,再到中小河流,责任层层压实,防汛抗洪一线,各级党员干部巡堤、值守,扛起重任。

## 这是百折不挠、敢于胜利的奋斗精神

“一定要堵上口子!”1998年7月底,在湖南岳阳市云溪区陆城镇新港村,长江大堤外坡发生坍塌,时任村党支部书记戴胜生一声令下,党员干部纷纷跳进急流,激战洪水。

“赶快清理闸门!”2021年7月,台风“烟花”登陆后,江苏江都水利管理处青年党员突击队队员王德俊、吕鹏在巡查中发现险情,顶着疾风骤雨爬上闸门排险,确保行洪顺畅。

困难在哪里,共产党员就钉在哪里;险情在哪里,共产党员就冲到哪里。党员责任堤、党员突击队、党员巡查队……在一次次抗洪抢险中,广大党员干部成为风雨中的逆行者、惊涛中的守护者。一名党员就是一面旗帜,一个支部就是一座堡垒。“伟大的抗洪精

神不断传承，激励着一代又一代人砥柱中流。共产党员，成为抗洪前线最响亮的名字。”水利部水旱灾害防御司司长姚文广说。

### 万众一心、众志成城，集中力量办大事的制度优势在风雨搏击中彰显

万众一心、众志成城，是取得一场场抗洪胜利的重要保证。应对一次次洪水，防汛抢险队伍火速集结，救灾物资日夜驰援，党群一心、军民一心，全国上下心往一处想、劲往一处使，凝聚起磅礴力量。

一方有难，八方支援，这是社会主义制度优越性的集中体现。

向长江驰援，为灾区出力！九八抗洪，全国上下行动起来。湖南衡阳市退休老职工将一生积蓄10万元捐给灾区；“抗洪英雄”高建成的妻子鲁蓓将9000元抚恤金全部捐出；“我们万众一心”和“携手筑长城”两台义演晚会，分别募款6亿元和10.93亿元……

一次次风雨搏击，一支支抢险队伍、一台台防汛设备、一车车生活物资、一顶顶救灾帐篷，从大江南北源源不断奔赴灾区。

闻汛如令，协同高效，这是国家治理体系和治理能力现代化水平的充分体现。

“出发！救人！”2020年7月，长江、鄱阳湖水位齐涨。江西九江市消防救援支队作战训练科副科长覃旭华带队奔赴抗洪一线。一个多月里，一艘艘冲锋舟劈波斩浪，消防救援支队1075名指战员参加

各类抢险272次，营救疏散受困群众1.3万余人。

汛情就是命令。各部门发挥优势，形成合力。水利部门精细调度，加强技术指导，2020年汛期，全国大中型水库累计拦蓄洪水1780亿立方米。2021年汛期，自然资源部在全国33万处开展地质灾害隐患点监测预警，成功预报70起地质灾害，有效避免1800多人伤亡。解放军和武警部队一次次快速出动，国家综合性消防救援队伍全力迎战，“橄榄绿”“火焰蓝”冲在一线。

### 坚韧不拔、敢于胜利，人民至上、生命至上的初心使命在安澜安居中践行

在一次次洪涝灾害考验中，党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，尽最大努力减少灾害损失，把保障人民群众生命财产安全摆在首位。

“人民至上、生命至上”，这是中国共产党性质宗旨、理想信念、

初心使命的集中体现，也是我们夺取一次次抗洪胜利的力量源泉。

2020年7月22日，安徽庐江县石大圩防洪大堤被洪水撕开了20米宽的口子，6500名村民被洪水围困。已在抗洪一线奋战了几个昼夜的庐江县消防救援大队政治教导员陈陆，再次集结队伍投入救援。由他领航的1号艇突遇3米多的水位落差侧翻，陈陆被卷入汹涌洪流中英勇牺牲。

从江淮大地到洞庭湖畔，从长江防汛到保卫巢湖，在抗洪一线，广大党员干部和人民群众肩并肩、手牵手、心连心，风雨同舟，筑起一道道钢铁长堤，一次次战胜了来袭的洪水挑战。

新征程上，让我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，发扬伟大的抗洪精神，众志成城，顽强拼搏，激发昂扬斗志，勇于战胜一切风险挑战，向着第二个百年奋斗目标迈进。

责编：钟江华



## 美好家园 心之所向

◎ 谢暑光

“在我心里，一座城拥有着历史的重托、时代的呼唤、生命的旋律和飞翔的梦想。娄底就是这样一座城市，涌动着无限的活力，正昂首向着新的征程进发。”著名作家谭仲池在他的散文《湘中明珠是娄底》中如是感慨。

### 将梦想的种子撒入家乡的土地

云河新村村民刘波，自称“农民波波”，这个承包了1000多亩土地的职业农民，过去一年经受的考验可不少，早春时节的雨雪冰冻，春夏之交的强降水，夏秋季的持续干旱……每一次极端天气，都可能让他一年的辛劳打水漂。然而，天道酬勤，力耕不欺，在市农业部门的指导和帮扶下，刘波带着乡亲们用精细化的田间管理规避不良天气影响，用机械化、信息化的手段降成本、提效率，终于打破“靠天吃饭”的困局，稳住了粮食产量。

刘波有过5年军旅生涯，退役后在省城从事企业管理工作，2008年，看到年迈的父亲无力再种田，为了不让家门前的良田荒芜，刘波接过父亲手中的“锄头扁担”，从西装革履的“刘总”转型为黝黑结实的“农民波波”。为改变父辈那代人

低效的生产方式，他创立公司、组建合作社、培育和推广优质水稻品种、编制标准化作业规程，在实践中摸索，努力提高农业机械化、现代化水平，不仅带动自己村里人致富，还带动全市10多名退役军人创业。

人勤地不懒，土地对辛勤耕耘的人，从来不吝啬。冬日暖阳下，田野里处处五彩斑斓，娄星区高登河畔的花溪村，迎来了一批又一批客人。花溪村曾属采煤矿区，生态环境遭到破坏，地层塌陷、地下水位下降，土壤肥力不够，青壮年纷纷逃出贫穷的家园另寻出路。面对长期采煤造成的窘境，花溪村实施生态修复、基础设施建设和农田水利改造，盘活荒山荒地、闲置空房等集体资源，将“田园、乐园、家园”融为一体，花溪村开始重新成为望得见山，看得见水，记得住乡愁的美丽乡村，曾经离开家乡的村民也纷纷闻讯归来。

杨柳在花溪村长大，和当地许多村民一样，一直外出谋生。2019年春节回乡后，杨柳三姐妹召开家庭会议，推举杨柳牵头，流转近千亩土地创办农俗文化产业园，种植玫瑰500余亩，配套开发花海观光、玫瑰加工、古琴和瑜伽培训、民宿

体验等项目，并给它举了一个美丽的名字——花溪谷。如今，只要天气晴好，前来花溪谷郊游的人们便络绎不绝，有效带动了当地旅游业发展。

### 点滴民生实事 汇聚美好生活

家园变美，真正受益的是世代居住在这片土地上的人们。娄底二中对面的观音冲路是连接娄星南路和涟滨东街的一条环形路，在花山街道大桥社区生活了几十年的李奶奶，每天都要沿着这条路出行，“以前出去买个菜，宁可绕着走，也不走这条路，路面坑坑洼洼，不小心就会崴着脚，一到下雨天，车子一过身，溅起一身泥。”民之所愿，政之所向。为打通肠梗阻，娄星区下足绣花功夫对观音冲路进行提质改造，并结合“望湘门”“老码头”等传统元素打造历史文化墙，让老旧小巷变得更为安全，更有味道。

在花山街道铁东社区，一场楼宇会正开得火热。铁东社区是铁路职工家属的聚居区，随着铁路部门改制与城市的不断发展，历史包袱越来越多。如何将矛盾就地化解？铁东社区在网格的基础上，组建最小

治理单元“一长二员”，即“楼栋长+网格员+信息员”，形成“社区、网格长、‘一长二员’、居民”的四级管理体系，确保信息贯通、快响灵活、不留死角，以社区“小网格”为杠杆，撬动基层“大治理”。花山街道铁东社区书记李明志说，“只要接到群众诉求，我们的‘一长二员’在15分钟内必给出回复，真正做到人在网中走，事在格里办。

### “材料谷”里的青春力量

在娄底经开区大埠桥西阳河畔，和翩跹的白鹭一起迎接晨曦的还有晨跑者陈玲。当跑步鞋换成高跟鞋，陈玲的角色，切换为湖南湘江电力建设集团有限公司总经理，组织管理层晨会、审签文件、下车间例行检查……每一项工作，她都干净利落，雷厉风行。

陈玲是大埠桥中阳村人，也是一名“电二代”。几十年前，父辈们亲带亲、邻带邻，以团队冲锋的方式走南闯北，从事高压电安装工作，闯出“输变电湘军”这一响当当的名号。如今，技术致富的老板纷

纷回乡办厂，助力家乡发展。陈玲说，“我们的业务拓展到了全球10多个国家，在国内基本上实现了全覆盖，但我们总部一直在娄底，通过总部经济把各地的税收带到娄底来，把产业链做长。”距离陈玲家不远处，新长成的电力科技谷身姿挺拔，目前，这里已入驻了数十家电力企业，过去，以劳力输出为主的娄底经开区大埠桥，摇身一变成优秀电力企业聚集地，与钢铁新材料、工程机械一道，支撑起娄底经开区“两主一特”的产业格局。

肖微是北京科技大学冶金工程博士，也是湖南涟钢技术中心的研究员。2022年，娄底出台人才新政“36条”，湖南涟钢、VAMA等一批“材料谷”相关企业纷纷发出“招才令”，尽管当时肖微已收到国内很多大型企业抛来的橄榄枝，但她最终选择在涟钢就职，除了奖励补贴、住房保障等“真金白银”的激励，更吸引她的是娄底硅钢产业的光明前景。

春节假期过后，娄底市洪申科技有限公司的生产车间里热火朝

天。32岁的伏德雅既是公司董事长，又是产品质检员，每一条生产线的运行参数他都烂熟于心，每一款产品的质量他都要严格把关。三年前，伏德雅从湖南人文科技学院农村经济方向的研究生毕业后，一头扎进钢铁深加工领域。和很多创业励志故事一样，他也经历一段艰难的初创时期：每天守在与人合租的厂房里，管理、生产和技术研究都亲力亲为，经过一遍遍反复测试，一次次调整参数，终于迎来柳暗花明的时刻，公司产品顺利通过了外资客户的验收。过硬质量是最好的市场通行证，目前，洪申科技已具备90万吨/年的钢材加工能力，成为娄底打造中部地区材料谷的一股新生力量。

在娄底这片土地上，辛勤耕耘的人能收获硕果，追逐梦想的人可实现梦想，归乡者能安放乡愁，异乡人能找到归属，弱者能得到关爱，强者能大有作为，它不辜负每一个奋力奔跑的人、矢志奋斗的人、砥砺前行的人。

责编：王倩



**1日** 邹文辉主持召开扩投资集中攻坚行动调度会。他强调,要深入贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神,抢抓机遇,担当尽责,凝心聚力抓好项目建设,全力以赴扩大有效投资,千方百计稳定经济增长,为推进中国式现代化贡献娄底力量,确保实现今年精彩开局。曾超群讲话。

**2日** 市第六届纪委第三次全会召开。邹文辉出席并讲话,曾超群出席,毛健刚作工作报告。

**3日** 曾超群主持召开市高质量发展指挥部2023年第2次会议,他强调,全市上下要锚定我市经济高质量发展目标,打好经济发展主动仗,确保全年经济高质量发展稳中求进,确保全市主要经济指标优于全省、好于预期,努力为湖南高质量发展增光添彩。

**6日** 召开市委常委会会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神以及全国、全省有关会议精神,研究落实省委近期部署安排,听取有关汇报,审议有关文件。

**同日** 邹文辉主持召开市委书记专题会议,听取巡察工作汇报。他强调,要以“四看”为标准,坚持问题导向,强化标本兼治,敢于动真碰硬,切实提升巡察监督震慑力。曾超群出席会议。

**7日** 邹文辉赴娄底高新区调研。他强调,要深入贯彻党的二十大精神,以永不懈怠、一往无前的精神状态,全力以赴拼经济抓发展稳预期,奋力推动娄底高新区成功创建国家高新区,为娄底高质量发展作出新的更大贡献。

**8日** 邹文辉主持召开助企纾困增效攻坚行动调度会。他强调,要牢固树立“抓发展必须抓市场主体”理念,以培优培强、招大引强为目标,聚焦降成本、增活力、优服务,切实为企业发展减负,为经济社会高质量发展聚能。曾超群讲话。

**9日** 市委召开县市区和市直行业系统党(工)委书记履行基层党建工作责任述职评议会。邹文辉主持会议并作点评讲话。曾超群出席。省委组织部有关同志到会指导。

**同日** 召开市政府常务会议,传达学习省政

府经济运行有关政策措施,审议2022年度全市安全生产和消防工作考核结果、娄底市优化生育政策促进人口长期均衡发展的若干工作措施,听取全市常态化扫黑除恶斗争、春耕备耕和农机工作情况汇报。

**13日** 邹文辉主持召开全市督导工作总结暨授权(动员)会议。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于狠抓落实做好督查工作的重要论述和有关指示批示精神,坚持严实作风,压实责任,聚焦问题,开展精准督导,抓实整改,推动相关工作在全省A类地区高质量发展中争先创优。

**14日** 召开市委常委会会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神和全国、全省有关会议精神,研究落实省委近期部署安排,听取有关汇报,审议有关文件。

**21日** 召开市委常委会会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神和2月16日中共中央政治局常务委员会会议精神,研究落实省委近期部署安排,听取有关汇报,审议有关文件。

**同日** 市委农村工作会议召开。邹文辉出席会议并讲话。曾超群主持。

**23日** 召开市政府常务会议,传达有关会议、文件精神,研究全市农业农村、乡村振兴、生态环境、市本级政府投资计划、重点项目建设、安全生产、交通问题顽瘴痼疾集中整治等工作。

**24日** 市委理论学习中心组举行2023年第二次集中学习,深入学习贯彻习近平总书记在中央政治局第二次集体学习时的重要讲话精神和党的二十大关于教育科技人才、依法治国、国家安全的战略部署。邹文辉主持并作总结讲话。曾超群作交流发言。

**25日** 全市农村人居环境整治提升工作推进会召开。邹文辉出席会议并讲话。曾超群主持会议。

**同日** 全市信访工作会议召开,邹文辉出席会议并讲话。

责编:王倩

## 大事记(二月)



# 深入实施乡村振兴战略 为建设农业强省作出娄底贡献

2月21日，市委农村工作会议召开。市委书记邹文辉出席并讲话。市委副书记、市长曾超群主持会议。

会议以视频形式召开，各县市区设分会场。市委副书记、政法委书记尹华凯作工作报告并宣读表彰决定。市领导戴德清、梁立坚、蒋天海、麻新法、谢学龙、谢忠阳、伍鸽等出席。

邹文辉强调，要深入学习贯彻党的二十大精神和中央农村工作会议、省委农村工作会议精神，全面落实中央一号文件各项部署，深入实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，为建设农业强省作出娄底贡献。

邹文辉强调，“三农”工作是“国之大者”，必须紧紧抓在手上，丝毫不可放松。要锚定目标任务，精准把握“三农”工作的基本规律和工作路径。要牢牢扭住重点，不断创新方法，推动“三农”工作各项任务落地见效。要加强领导，整合力量，强化责任落实、队伍建设、投入保障、督导考核，为“三农”工作提供坚强保证。

会议表彰了全市粮食生产先进乡镇、种粮标兵和种粮示范户，相关县市区作了经验交流发言。

(彭敏/摄)



市委书记邹文辉讲话



市委副书记、市长曾超群主持会议



市委副书记、政法委书记尹华凯作工作报告

美丽乡村——娄星区中阳村 东华/摄

内部资料 免费交流  
准印证号(湘K)L20220012

